



Kommunfullmäktige

Plats och tid	Folkets hus, Åseda, tisdagen den 30 oktober 2018 kl 18:30-21:20		
Beslutande	Ledamöter Se närvarolista på sida 2		
Övriga närvarande	Se närvarolista på sida 2		
Justerare	Niklas Jonsson, Thomas Lindberg		
Justeringens plats och tid	Kommunhuset i Åseda, 2018-11-06		
Underskrifter			
	Sekreterare		Paragrafer §§ 113-120
	Mikael Daxberg		
	Ordförande		
	Peter Skog Lindman		
	Justerare		
	Niklas Jonsson	Thomas Lindberg	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Instans	Kommunfullmäktige		
Sammanträdesdatum	2018-10-30		
Datum då anslaget sätts upp	2018-11-07	Datum då anslaget tidigast tas ned	2018-11-28
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Åseda		
Underskrift	Mikael Daxberg		

Kommunfullmäktige

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter

Peter Skog Lindman (S), Ordförande
Ingrid Hugosson (C), 1:e vice ordförande
Kerstin Ljungkvist (SD), 2:e vice ordförande
Viktoria Birgersson (C)
Eva Palmqvist (C)
Thomas Lindberg (C)
Magnus Gustavsson (C)
Christina Lindqvist (KD)
Niklas Jonsson (S)
Bodil Fager Bergqvist (S)
Peter Danielsson (S)
Marie Hammarström (S)
Susanne Karlsson (S)
Jan Wernström (S)
Jim Johansson (S)
Lars-Erik Hammarström (S)
Mikaela Gross (V)
Matthias Sjöberg (V)
Richard Revelj (SD)
Anders Ljungkvist (SD)
Robert Fredriksson (SD)
Kent Helgesson (LBO)
Lennart Lundahl (LBO)
Anders Käll (M)
Ingela Holgersson (S)
Mattias Karlsson (SD)
Simon Bring (SD)
Carl Krekola (M)
Margaretha Schlee (M)
Patrik Davidsson (C)
Ingemar Hugosson (C)
Åke Axelsson (S)
Mikael Thelander (M)
Peter Ekman (S)
Per Danhall (SD)



Kommunfullmäktige

Övriga närvarande

Tjänstemän

Mikael Daxberg, kommunsekreterare
Silja Savela, ekonomichef §§ 114-115
Therese Magnusson, kvalitetsstrateg § 116
Anna Liedholm, förvaltningschef § 120

Övriga

Ann-Sofie Birgersson, revisor § 114



Kommunfullmäktige

Ärendelista

§ 113 Dnr 2017-000434	
Allmänhetens frågestund 2018.....	5
§ 114 Dnr 2018-000304	
Uppvidinge kommun delårsbokslut per 2018-08-31	6
§ 115 Dnr 2018-000194	
Information om budget 2019 och verksamhetsplan 2020-2021	8
§ 116 Dnr 2017-000017	
Fastställande av övergripande målstruktur och målstyrningsprocess för Uppvidinge kommun	9
§ 117 Dnr 2017-000350	
Svar på motion om att slopa bygglov för solceller	10
§ 118 Dnr 2018-000240	
Svar på motion om att webbsända kommunfullmäktige samt att upprätta en medborgarpanel	11
§ 119 Dnr 2018-000241	
Svar på motion om att kommunfullmäktige ska hållas på dagtid	14
§ 120 Dnr 2018-000177	
Annullering av avsiktsförklaring Höglandets Räddningstjänstförbund samt ansökan om återinträde i Räddningstjänsten östra Kronoberg.....	16



Kommunfullmäktige

§ 113

Dnr 2017-000434

Allmänhetens frågestund 2018

Kommunfullmäktiges beslut

Frågestunden förklaras för avslutad.

Sammanfattning av ärendet

Allmänheten äger rätt att ställa frågor till kommunfullmäktige. Inga frågor ställs från allmänheten.

Kommunfullmäktige

§ 114

Dnr 2018-000304

Uppvidinge kommun delårsbokslut per 2018-08-31

Kommunfullmäktiges beslut

Delårsbokslut per 2018-08-31 godkänns.

Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunallagen ska kommuner upprätta minst ett delårsbokslut per år. I Uppvidinge kommun upprättas delårsbokslutet per sista augusti.

Resultatet per 2018-08-31 är negativt med sju miljoner kronor, prognosen för helåret är minus 13 miljoner kronor, vilket är 13,6 miljoner sämre än årets budget.

Nämndernas delårsresultat är negativt med 7,5 miljoner kronor i förhållande till periodens budget, prognosen för helåret är minus 11,9 miljoner kronor. Finansförvaltningens beräknas ge ett negativt resultat till följd av lägre skatte- och utjämningsintäkter.

De samlade investeringarna för perioden uppgår till 16,6 miljoner kronor och prognosen för året är 37 miljoner kronor.

Kommunen använder sig av fyra övergripande finansiella mål:

1. Årets resultat ska vara positivt
2. Genomsnittligt årligt resultat över en sjuårsperiod, 6 miljoner kronor
3. Över en sjuårsperiod ska investeringarna täckas av avskrivningar och årets resultat
4. Soliditet, minst 50 procent

Det är bara soliditetsmålet som beräknas uppnås i år.

Det finns fyra kommungemensamma personalmål. Prognosen är att tre av dem kommer att uppnås i år.

Respektive nämnd har gjort en uppföljning av verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning. Av 34 beslutade mål har 27 kunnat utvärderas i samband med delårsbokslutet. 22 av dem redovisas som uppnått och 5 som inte uppnått, vilket ger en måluppfyllelsegrad på 65 procent. Prognosen för året är lägre då sannolikheten inte är stor att samtliga mål som inte kunnat utvärderas ännu kan uppnås.



Kommunfullmäktige

Ekonomiska konsekvenser

Enligt kommunallagen ska ett negativt balanskravsresultat återställas inom tre år. Prognosen för 2018 är ett negativt balanskravsresultat på 13 miljoner kronor. Eftersom det negativa resultatet ska återställas inom en treårsperiod innebär det att det ekonomiska utrymmet begränsas kommande år.

Beslutet skickas till

Ekonomichef



Kommunfullmäktige

§ 115

Dnr 2018-000194

**Information om budget 2019 och verksamhetsplan
2020-2021**

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen är delgiven.

Sammanfattning av ärendet

Ekonomichef Silja Savela informerar om budget 2019 och verksamhetsplan 2020-2021.

Kommunfullmäktige

§ 116

Dnr 2017-000017

Fastställande av övergripande målstruktur och målstyrningsprocess för Uppvidinge kommun

Kommunfullmäktiges beslut

1. Övergripande målstruktur och målstyrningsprocess med utrymme för redaktionella ändringar och utformning i dokumentet fastställs.
2. 10 000 kr år 2019 avsätts för statistik och undersökningar.
3. Kostnaderna belastar kommunchefens utvecklingsmedel för 2019.

Sammanfattning av ärendet

Kommunledningsförvaltningen har i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag utarbetat föreliggande förslag till målstruktur och målstyrningsprocess för Uppvidinge kommunkoncern.

Målstyrningens struktur och fokusering

Utgångspunkten har varit att målstyrningen ska ha ett politiskt ägarskap och tydliggöra den politiska viljeinriktningen och ambitionen för såväl medborgare och medarbetare. Målen ska vara koncernövergripande, kopplade till budgetprocess och styra på helheten för en mandatperiod.

Målstrukturen utgår från fyra målområden:

Uppvidingebon

Samhällsutveckling

Medarbetare & organisation

Ekonomi

För varje målområde finns politiska inriktningsmål, och till dessa kopplas mål och indikatorer för hela kommunkoncernen.

Beslutet skickas till

Kvalitetsstrateg

Kommunfullmäktige

§ 117

Dnr 2017-000350

Svar på motion om att slopa bygglov för solceller

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen avslås.

Sammanfattning av ärendet

Den 22 september inkom en motion där motionären yrkar att Uppvidinge kommun tar bort kravet på bygglov gällande solceller på tak med anledning av Boverkets utredning.

Kommunstyrelsen beslutade 2018-02-13, § 7 att återremittera ärendet till miljö- och byggnadsnämnden för att återkomma med förslag att bygglovsbefria solceller i enlighet med Boverkets rapport 2017:26 samt ge förslag på reviderade riktlinjer för bygglov för solfångare.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2018-09-27, § 126 föreslagit kommunfullmäktige att avskryva motionen. Skälet är att från och med 2018-08-01 behövs inget bygglov för solcellspaneler eller solfångare under förutsättning att vissa villkor följs efter en ändring i plan- och bygglagen. Eftersom ändringen i plan- och bygglagen tillgodoser de önskemål som framförs i motionen finns det ingen anledning för kommunen att anta nya riktlinjer för solceller och solfångare.

Beslutet skickas till

Motionären

Kommunfullmäktige

§ 118

Dnr 2018-000240

Svar på motion om att webbsända kommunfullmäktige samt att upprätta en medborgarpanel

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen avslås.

Sammanfattning av ärendet

Vänsterpartiet har lämnat in en motion där det föreslås:

1. Kommunfullmäktiges sammanträden ska i efterhand sändas på internet.
2. En medborgarpanel inrättas med syfte att få in synpunkter från allmänheten och låta synpunkterna bli en del av underlagen vid fattande av beslut.

Sändning av kommunfullmäktiges sammanträden på internet

I ett flertal kommuner direktsänds kommunfullmäktiges sammanträden på internet. Sammanträdena finns sedan kvar så att medborgarna kan titta i efterhand.

Kommunerna har valt olika lösningar för sina sändningar. En del har personal som styr kameror och annan teknik. Det finns också självstyrda lösningar där tekniken kan styras från podiet. Men det innebär att kommunfullmäktige behöver en permanent sessionssal eftersom utrustning i form av kameror, mikrofoner, dator mm behöver installeras.

Kostnaden för en självstyrd lösning blir cirka 125 000 kr i engångskostnad. I detta pris ingår dator, kameror, programvara mm. Den årliga driftkostnaden inklusive support är cirka 20 000 kr.

Statistiken visar att antalet tittare är begränsat. Statistik från Höörs kommun visar att de i snitt haft totalt 49 visningar/sammanträde. Det motsvarar 0,3% av medborgarna tittar på sändningarna. Statistiken är från september 2015 till juni 2016.

Under 2016 hade Vellinge kommun i snitt 134 visningar per sammanträde, vilket motsvarar 0,4% av kommuninvånarna.

Staffanstorps kommun har haft ett snitt under 2017 på 143 visningar. Det är 0,6% av befolkningen.

Kommunfullmäktige

För Uppvidinge skulle motsvarande siffror vara cirka 0,4% eller 38 personer vilka skulle titta på sändningen på internet.

Sammanfattningsvis ska kostnaden på 125 000 kr och 20 000 kr/år ställas mot att i genomsnitt 38 personer/sammanträde skulle följa fullmäktiges sammanträden i Uppvidinge kommun.

En annan aspekt att ta i beaktande är att fullmäktige mister möjligheten att sammanträda i olika delar av kommunen. Symbolvärdet med ett fullmäktige på olika platser försvinner.

Det är inte heller säkert att ledamöter och tjänstemän känner sig bekväma med att finnas med i sändningar som visas publikt på internet.

Kommunstyrelsens förslag är att motionen i denna del avslås.

Inrättande av en medborgarpanel

Vänsterpartiet föreslår att en medborgarpanel ska inrättas med syfte att utgöra beredningsunderlag vid fattande av beslut.

Medborgarna har idag ett flertal möjligheter att påverka vilka beslut som fattas:

1. Genom allmänna val väljer medborgarna sina representanter till kommunfullmäktige. Partiernas mandatförhållanden ska därför återspegla invånarnas åsikter i olika frågor. Om en medborgarpanel utses och som får inflytande över politiska beslut kan det innebära att demokratin naggas i kanten. Det är svårt att bedöma hur urvalet av representanter ska ske så att det proportionellt återspeglar folkviljan i kommunen. Det förutsätts att partiernas olika mandatförhållanden återspeglar medborgarnas vilja i olika frågor.
2. Invånarna kan yttra sig när översikts- och detaljplaner ska beslutas. Det innebär att det redan idag finns möjligheter till påverkan.
3. Ett tredje sätt att påverka kommunen är att lämna in medborgarförslag. Om förslaget vinner majoritet i beslutande nämnd får det genomslag i kommunens verksamhet.

Kommunledningsförvaltningens bedömning är att medborgaren idag har flera möjligheter att torgföra sina åsikter. Indirekt via sina representanter i kommunfullmäktige och direkt via medborgarförslag och yttranden i samband med samråd av olika planer. Tillsättandet av en medborgarpanel kan innebära ett inflytande som är större än folkviljan i olika frågor. Detta är tveksamt ur ett demokratiskt perspektiv.

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut på sammanträdet

Mikaela Gross (V) yrkar att kommunfullmäktiges sammanträden i efterhand ska sändas på internet.

Beslutsgång

Proposition 1

Ordföranden ställer proposition på Gross yrkande att kommunfullmäktiges sammanträden i efterhand ska sändas på internet. Kommunfullmäktige beslutar att avslå yrkandet.

Votering begärs

Följande voteringsproposition fastställs: JA för avslag på yrkandet. NEJ för bifall till yrkandet.

JA: Mikael Thelander (M), Anders Käll (M), Margareta Schlee (M), Carl Krekola (M), Patrik Davidsson (C), Ingrid Hugosson (C), Viktoria Birgersson (C), Eva Palmqvist (C), Thomas Lindberg (C), Ingemar Hugosson (C), Magnus Gustafsson (C), Christina Lindqvist (KD), Niklas Jonsson (S), Bodil Fager Bergqvist (S), Peter Danielsson (S), Marie Hammarström (S), Susanne Karlsson (S), Jan Wernström (S), Ingela Holgersson (S), Jim Johansson (S), Åke Axelsson (S), Lars-Eric Hammarström (S), Peter Ekman (S), Mattias Karlsson (SD), Simon Bring (SD), Rickard Revelj (SD), Anders Ljungkvist (SD), Kerstin Ljungkvist (SD), Per Danhall (SD), Robert Fredriksson (SD), Kent Helgesson (LBO), Lennart Lundahl (LBO), Peter Skog Lindman (S)

NEJ: Mikaela Gross (V), Matthias Sjöberg (V)

Proposition 2

Ordföranden ställer proposition på om en medborgarpanel ska inrättas och finner att kommunfullmäktige beslutar om avslag.

Omröstningsresultat

JA: 33 st röster, NEJ: 2 st röster.

Kommunfullmäktige beslutar att avslå yrkandet.

Beslutet skickas till

Motionären

Kommunfullmäktige

§ 119

Dnr 2018-000241

Svar på motion om att kommunfullmäktige ska hållas på dagtid

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen avslås.

Sammanfattning av ärendet

Vänsterpartiet har lämnat in en motion där det föreslås att kommunfullmäktiges sammanträden förläggs till dagtid.

Dagsammanträden kommer, enligt motionären, innebära att vakenhetsgraden höjs, kvaliteten på deltagandet, inlägg i debatten och förhoppningsvis klokare beslut.

Det är alltid en avvägning vid vilken tidpunkt kommunfullmäktiges sammanträden ska läggas. Det finns olika modeller i Sveriges kommuner, en del har dagtid och en del kvällstid. Alla har de för- och nackdelar beroende på ledamotens familje- och arbetssituation. Det går därför inte att säga att den ena modellen är bättre än den andra eftersom det är helt individuellt för den enskilde ledamoten.

Om kommunfullmäktige fattar kloka beslut beror naturligtvis på politisk åskådning. Men det som utgör grunden för alla beslut är att beslutsunderlagen har bra kvalitet samt att nämnder, utskott och kommunstyrelse har berett ärendet ordentligt så att beslut kan fattas i kommunfullmäktige utan återremiss. Vid vilken tidpunkt besluten fattas har därför ingen betydelse.

Det som påverkas däremot är kostnaden för sammanträdena. Om fullmäktige förläggs till dagtid måste ersättning för förlorad arbetsinkomst betalas ut. Hur stora belopp det rör sig om är svårt att svara på. En beräkningsmodell kommer därför att tillämpas. Hälften av ledamöterna är i arbetsför ålder. I modellen antas att 17 ledamöter arbetar. Ledamöterna har en månadslön på 28 809 kr, vilket är medellönen för anställda i Uppvidinge kommun. Kostnaden inklusive sociala avgifter är 37 860 kr. Timkostnaden blir 229,45 kr. I antagandet ingår att sammanträdet pågår i fyra timmar samt två timmars restid.

$229,45 \text{ kr} \times 6 \text{ h} \times 17 \text{ ledamöter} = 23\,400 \text{ kr/sammanträde} \times 11 \text{ sammanträden} = 257\,400 \text{ kr.}$

Kommunfullmäktige

Enligt beräkningsmodellen blir det en ökad kostnad på 257 400 kr/år. I modellen finns ingen beräkning för ökade kostnader för reseersättningar, vilket det borde bli när ledamöterna får köra till och från arbetet två gånger på en dag. Mot detta ska det ställas att kommunen för 2018 har ett beräknat underskott på 13 miljoner kr.

Inhämtningen av underskottet kommer att påverka verksamheten. Det är därför av stor symbolisk betydelse att kommunfullmäktige inte ökar sina kostnader när verksamheter måste spara på sina.

Kommunstyrelsen föreslår därför att motionen avslås.

Beslutet skickas till

Motionären

Kommunfullmäktige

§ 120

Dnr 2018-000177

Annulering av avsiktsförklaring Höglandets Räddningstjänstförbund samt ansökan om återinträde i Räddningstjänsten östra Kronoberg

Kommunfullmäktiges beslut

Ärendet återremitteras till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen ska:

1. Utredda vilken kostnadsminskning, jämfört med dagens nivå, det skulle bli för Uppvidinge kommun, vilket troligen måste göras i en ny förbundsordning.
2. Utredda vilken utfästelse de två övriga kommunerna kan göra.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-06-26, § 73 att anta en avsiktsförklaring att söka medlemskap i Höglandets räddningstjänstförbund, HRF.

Uppvidinge kommun har även beslutat att träda ur medlemskapet i Räddningstjänsten östra Kronoberg.

Förslag till beslut på sammanträdet

Niklas Jonsson (S) med instämmande av Åke Axelsson (S), Mikaela Gross (V) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag:

1. att upphäva beslutet om utträde ur Räddningstjänsten östra Kronoberg samt att
2. återta beslutet om avsiktsförklaring mot Höglandets räddningstjänstförbund

Patrik Davidsson (C) med instämmande av Anders Ljungkvist (SD), Kent Helgesson (LBO), Christina Lindqvist (KD), Ingemar Hugosson (C), Ingrid Hugosson (C), Mattias Karlsson (SD) yrkar på återremittering.

Kommunstyrelsen ska:

1. Utredda vilken kostnadsminskning, jämfört med dagens nivå, det skulle bli för Uppvidinge kommun, vilket troligen måste göras i en ny förbundsordning.
2. Utredda vilken utfästelse de två övriga kommunerna kan göra.

Kommunfullmäktige

Beslutsgång

Proposition

Ordföranden ställer proposition på om ärendet ska avgöras under sammanträdet eller återremitteras. Kommunfullmäktige beslutar att ärendet ska avgöras under sammanträdet.

Votering begärs

Ordföranden fastställer följande voteringsproposition: JA för att ärendet avgörs under sammanträdet. NEJ för att ärendet återremitteras.

JA: Mikael Thelander (M), Anders Käll (M), Margareta Schlee (M), Carl Krekola (M), Niklas Jonsson (S), Bodil Fager Bergqvist (S), Peter Danielsson (S), Marie Hammarström (S), Susanne Karlsson (S), Jan Wernström (S), Ingela Holgersson (S), Jim Johansson (S), Åke Axelsson (S), Lars-Eric Hammarström (S), Peter Ekman (S), Mikaela Gross (V), Matthias Sjöberg (V), Peter Skog Lindman (S)

NEJ: Patrik Davidsson (C), Ingrid Hugosson (C), Viktoria Birgersson (C), Eva Palmqvist (C), Thomas Lindberg (C), Ingemar Hugosson (C), Magnus Gustafsson (C), Christina Lindqvist (KD), Mattias Karlsson (SD), Simon Bring (SD), Rickard Revelj (SD), Anders Ljungkvist (SD), Kerstin Ljungkvist (SD), Per Danhall (SD), Robert Fredriksson (SD), Kent Helgesson (LBO), Lennart Lundahl (LBO)

Omröstningsresultat

JA: 18 st röster. NEJ: 17 st röster.

Kommunfullmäktige beslutar med en minoritetsåterremiss återremittera ärendet till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen