



Kommunstyrelsen

Plats och tid	Storasjö, Åseda, tisdagen den 7 maj 2019 kl 08:30-16:04 Ajournering 9:47-10:04, 11:34-11:37, 11:47-13:05, 15:19-15:30
Beslutande	Niklas Jonsson (S), Ordförande Anders Käll (M), 1:e vice ordförande Mikaela Gross (V), tjänstgörande ersättare för Peter Skog Lindman (S) Susanne Karlsson (S) Tony Johansson (S) Jerker Blomqvist (M) Patrik Davidsson (C) Frida Sundqvist Hall (C), tjänstgörande ersättare för Ingrid Hugosson (C) §§ 88-100 Simon Bring (SD), tjänstgörande ersättare för Ingrid Hugosson (C) §§ 101-112 Christina Lindqvist (KD) Anders Ljungkvist (SD) Kerstin Ljungkvist (SD)
Ersättare	Simon Bring (SD), §§ 88-100
Tjänstepersoner	Lars Engqvist, tillförordnad kommunchef, §§ 88-91, 93-112 Charlott Åberg, beredskapssamordnare, §§ 88-90 Cecilia Bülow, personalchef, §§ 88-92 Niklas Jansson, IT-chef, § 93 Patrik Ivarsson, samhällsserviceförvaltningschef, §§ 94-95 Tomas Blad Lindahl, integrationssamordnare, § 94 Kristian Lund, överförmyndarchef, § 103 Silja Savela, ekonomichef, §§ 104-112 Johanna EKbring utvecklingsledare socialförvaltningen, § 105 Annie-Lie Jarhult, socialförvaltningschef, § 105
Övriga närvarande	Kenneth Pettersson, ordförande överförmyndarnämnden, § 103 Ernst Wiksten, ledamot överförmyndarnämnden, § 103
Justerare	Anders Käll
Justerings plats och tid	Kommunhuset, Åseda 2019-05-14



Kommunstyrelsen

Underskrifter

Sekreterare	Emma Majlöv Modig	Paragrafer	§§ 88-112
Ordförande	Niklas Jonsson		
Justerare	Anders Käll		

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Datum då anslaget publiceras	2019-05-15	Datum då anslaget avpubliceras	2019-06-05
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, Åseda		

Underskrift
Emma Majlöv Modig

Kommunstyrelsen

Ärendelista

§ 88	Dnr 2019-000001 Godkännande av dagordning	5
§ 89	Dnr 2019-000065 Val av justerare	6
§ 90	Dnr 2019-000046 Information till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige från kommunens förvaltningar	7
§ 91	Dnr 2016-000076 Jämställdhetsplan 2016-2018, Uppvidinge Kommun.....	8
§ 92	Dnr 2018-000362 Tillsättning av t.f. kommunchef.....	9
§ 93	Dnr 2019-000151 Digitaliseringsstrategi	10
§ 94	Dnr 2019-000157 Information om ökade kostnader Uppjobb.....	11
§ 95	Dnr 2019-000156 Försäljning av industrimark i Alstermo.....	14
§ 96	Dnr 2017-000400 Renovering av kvarnen i Klavreström.....	15
§ 97	Dnr 2017-000386 Hemställan hos kommunfullmäktige gällande lokal tillredning av lunch på Björkåkra förskola, Åseda	17
§ 98	Dnr 2018-000243 Motion om lägenhetshyror för privata aktörer	20
§ 99	Dnr 2019-000119 Meddelande till Kommunstyrelsen.....	21
§ 100	Dnr 2019-000043 Återrapportering av delegationsbeslut kommunstyrelsen 2019	22
§ 101	Dnr 2019-000139 Årsredovisning för Räddningstjänsten Östra Kronoberg år 2018.....	23
§ 102	Dnr 2019-000147 Hemställan om extra medlemsbidrag för kostnadstäckning av fem större bränder och process "förbundsupplösning"	25
§ 103	Dnr 2019-000158 Information från överförmyndarnämnden	27
§ 104	Dnr 2019-000041 Ekonomisk rapport 2019	28
§ 105	Dnr 2018-000152 Åtgärdsprogram för socialnämnden	30
§ 106	Dnr 2018-000430 Gemensam finansiering av ett mer samlat system för kunskapsstyrning i socialtjänstens verksamheter	31
§ 107	Dnr 2019-000082	



Kommunstyrelsen

	Granskning av intern kontroll, revisionsrapport.....	33
§ 108	Dnr 2019-000163 Kommunstyrelsens handlingsplan för intern kontroll 2019.....	36
§ 109	Dnr 2018-000425 Handlingsplan för intern kontroll 2019	37
§ 110	Dnr 2019-000162 Kommunstyrelsens åtgärdsplan för budget i balans 2019	38
§ 111	Dnr 2019-000045 Remiss från finansdepartementet SOU 2018:74 - Översyn av kostnadsutjämnningen för kommuner och landsting.....	40
§ 112	Dnr 2019-000167 Översyn av regler för exploatering av mark.....	46



§ 88

Dnr 2019-000001

Godkännande av dagordning

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner dagordningen.

§ 89

Dnr 2019-000065

Val av justerare

Kommunstyrelsens beslut

Välja Anders Käll (M) som justerare

Förslag till beslut på sammanträdet

Mikaela Gross (V) yrkar att Anders Käll (M) väljs som justerare.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan välja Anders Käll (M) som justerare och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

§ 90

Dnr 2019-000046

Information till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige från kommunens förvaltningar

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen.

Sammanfattning av ärendet

Beredskapssamordnaren informerar om arbetet med krisberedskap i kommunen och krisberedskapsveckan.

Personalchef informerar om personalavdelningens uppdrag.

§ 91

Dnr 2016-000076

Jämställdhetsplan 2016-2018, Uppvidinge Kommun

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna informationen.

Sammanfattning av ärendet

Jämställdhetsplanen för 2016-2018 utgår från Diskrimineringslagens tidigare krav och innefattar fyra huvudmål utifrån områdena arbetsförhållanden, föräldraskap, trakasserier och rekrytering. I planen framgår vilka åtgärder som krävs samt på vilket sätt arbetsgivaren ska arbeta för att sträva mot en jämställd arbetsplats. Planen gällde till och med 2018-12-31 och har följts upp.

Diskrimineringslagen förändrades 2017 och det finns numera inte längre krav att arbetsgivare ska upprätta jämställdhetsplaner. Uppvidinge kommun arbetar utifrån Diskrimineringslagens nuvarande krav på arbetsgivare.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med personal utskottets förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Uppföljning jämställdhetsplan Uppvidinge kommun 2016-2018

Personal utskottet protokollsutdrag 2019-03-19 § 12

Beslutet skickas till

Personalchef

Kommunfullmäktige

§ 92

Dnr 2018-000362

Tillsättning av t.f. kommunchef

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen förlänger Lars Engqvist förordnande till och med 2019-08-16.

Sammanfattning av ärendet

Nuvarande förordnande löper ut 2019-05-31 och rekryteringsprocessen är ej slutförd. Varpå en förlängning av förordnandet behöver göras till och med 2019-08-16. Information till samtliga fackliga organisationer är genomförd utan någon erinran i ärendet.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med personalavdelningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av personalspecialist, 2019-05-03

Protokoll förhandling i enlighet med MBL § 11, 2019-05-02

Beslutet skickas till

Lars Engqvist

HUL

Ekonomiavdelningen

Personalavdelningen

Kommunfullmäktige

§ 93

Dnr 2019-000151

Digitaliseringsstrategi

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar framtagen digitaliseringsstrategi.

Sammanfattning av ärendet

Kommunledningsförvaltningen har tillsammans med Uppcom och externa konsulter från ATEA tagit fram en strategi för kommunens fortsatta arbete gällande digitalisering.

Strategin är ett styrdokument för tydliggörande av önskad inriktning och målbild gällande digitalisering för att förbättra tjänsterna samt dialogen med medborgaren.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av IT-chef, 2019-04-18

Digitaliseringsstrategi

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

§ 94

Dnr 2019-000157

Information om ökade kostnader Uppjobb

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen ger samhällsserviceförvaltningen i uppdrag att till kommunstyrelsen återkomma med förslag på organisation och kostnad för verksamheten med ett tak på 45 personer.
2. Samhällsserviceförvaltningen ska återkomma med kostnadsförslag till kommunstyrelsens sammanträde i juni 2019.
3. Samhällsserviceförvaltningen ska återkomma med förslag på organisation till kommunstyrelsens sammanträde i oktober 2019.

Jäv

Susanne Karlsson (S)

Sammanfattning av ärendet

Uppjobb har under den tid verksamheten funnits vuxit från politiskt beslutade 13 platser via en peak förra våren på över 100 till nuvarande cirka 40. Etablerings- och arbetsmarknadsavdelningen (EoA) har sedan hösten 2018 haft mellan 40 och 50 som inriktning, dels för att hålla ner personalkostnaderna och dels för att öka kvaliteten för individen.

Under våren har även ett samarbete påbörjats med socialförvaltningen (SF) om att anvisningar även ska göras från ekonomiskt bistånd och inte bara via statligt finansierade arbetsmarknadsåtgärder. Kostnaden på kort sikt för SF påverkas positivt av denna åtgärd enbart i liten utsträckning, men vinsten för kommunen på lång sikt är desto större.

På grund av pågående och förväntat fortsatt minskning av extern finansiering – både gällande schablonersättning från Migrationsverket och arbetsmarknadsstöd från Arbetsförmedlingen – krävs nu en tydlighet i inriktning av verksamheten från politiken. Risk finns för ökad kommunal kostnad jämfört med nuvarande nivå.

Det finns, enkelt formulerat, två vägar att gå.

1. Verksamheten arbetar helt och hållet utifrån fastställd budget och anpassar antalet platser utifrån detta.

- a. **Fördelar:** Stabilitet i budgetarbetet, lättare att se löpande kostnader, lättare att öronmärka satsningar samt mindre känslighet för långsiktiga förändringar i de statliga bidragen.
 - b. **Nackdelar:** Instabil organisation, mindre effektivitet, låg möjlighet att planera och utföra stående tjänster internt och externt, sämre progression för individen samt ökat slitage och ökad sjukfrånvaro.
2. Verksamheten arbetar utifrån ett fastställt antal deltagare och viss osäkerhet för variationer i budgeten accepteras.
- a. **Fördelar:** Stabilitet i organisationen, möjlighet att planera och utföra stående tjänster internt och externt, bättre progression för individen, mindre slitage och lägre sjukfrånvaro
 - b. **Nackdelar:** Osäkerhet i budgetarbetet, högre beroende av stabil tillförsel av statliga medel

För att fortsätta den utveckling som skett sedan hösten 2019, med en god balans mellan kvalitet i utförda tjänster och ökad progression för individen, bör alternativ 2 väljas, med ett fastslaget antal på 40-45 deltagare. Naturligtvis krävs ändå tydliga ramar för finansieringen av verksamheten. I denna tydlighet ingår till exempel huruvida interna tjänster (tjänster gentemot Uppvidingehus inräknat) fortsatt ska utföras utan debitering.

Ekonomiska konsekvenser

Risk för ökade kostnader då arbetsförmedlingen drar ner anställningsstöd.

Förslag till beslut på sammanträdet

Niklas Jonsson (S) yrkar att kommunstyrelsen ger samhällsserviceförvaltningen i uppdrag att till kommunstyrelsen återkomma med förslag på organisation och kostnad för verksamheten med ett tak på 45 personer. Samhällsserviceförvaltningen ska återkomma med kostnadsförslag till kommunstyrelsens sammanträde i juni 2019. Samhällsserviceförvaltningen ska återkomma med förslag på organisation till kommunstyrelsens sammanträde i oktober 2019.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med Niklas Jonssons (S) yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutat så.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av avdelningschef arbetsmarknad och etablering, 2019-04-26

Beslutet skickas till

Kultur- och fritidsavdelningen

Tekniska avdelningen

Ekonomikontoret

§ 95

Dnr 2019-000156

Försäljning av industrimark i Alstermo

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen säljer Hohult 7:77 i Alstermo till TIVI Fastigheter AB orgnr 556755-3143

Sammanfattning av ärendet

TIVI Fastigheter AB och SVAB har exakt samma ägarstruktur. Även den nuvarande industrifastigheten äger TIVI Fastigheter AB.

SVAB är ett metallföretag som ligger i Alstermo. Företaget skär metaller med vatten och laser. SVAB vill nu utöka sin verksamhet och för detta behöver företaget mer yta/ mark. SVAB kommer att bygga en industrifastighet på Hohult 7:77. Fastigheten Hohult 7:77 är detaljplanelagd för industriändamål.

Ekonomiska konsekvenser

Försäljningsvärdet av Hohult 7:77, som är 117 870 kr

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med samhällsserviceförvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivesle av samhällsserviceförvaltningschef, 2019-04-23

Köpekontrakt

Fastighetskarta

Beslutet skickas till

Ekonomikontoret

Tekniska avdelningen

Miljö- och byggförvaltningen

§ 96

Dnr 2017-000400

Renovering av kvarnen i Klavreström

Kommunstyrelsens beslut

1. Akutåtgärder ska omgående genomföras avseende tak.
2. Återremittera ärendet för att genomföra ny upphandling och snarast återkomma till kommunstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

Kvarnen i Klavreström har under många år varit i behov av underhåll. Kvarnen är i dåligt skick, med läckande tak, rutten panel, söndriga fönster och dörrar.

Klaveströms bruk ingår som av flera (av länsstyrelserna i Blekinge, Kronoberg och Skåne) inventerade kulturmiljöer längs Mörrumsån. Vid inventeringen har Klaveströms bruk fått värderingen Högt kulturhistoriskt värde. De värdebärande beståndsdelarna anges som

- Bruksmiljö med byggnader kopplade till bruket
- Kvarnbyggnaden

Kvarnbyggnaden anges som ett av kärnvärdena, på grund av att den haft en viktig funktion i samhället.

Kvarnen i Klaveström har också ett mycket stort signalvärde för invånarna i Klaveström.

Ekonomiska konsekvenser

Renoveringskostnaden på 695 000 kr exklusive moms.

Förslag till beslut på sammanträdet

Anders Käll (M) yrkar att akutåtgärder ska omgående genomföras avseende tak. Att återremittera ärendet för att genomföra ny upphandling och snarast återkomma till kommunstyrelsen.

Socialdemokraterna yrkar bifall till Anders Källs (M) yrkande.

Vänstern yrkar bifall Anders Källs (M) yrkande.

Sverigedemokraterna yrkar bifall till Anders Källs (M) yrkande.



Kommunstyrelsen

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med Anders Källs (M) yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av samhällsserviceförvaltningschef, 2019-04-23

Offert från Granflo Bygg AB

Beslutet skickas till

Ekonomikontoret

Tekniska avdelningen

Kultur- och fritidsavdelningen

§ 97

Dnr 2017-000386

Hemställan hos kommunfullmäktige gällande lokal tillredning av lunch på Björkåkra förskola, Åseda

Kommunstyrelsens beslut

1. I enlighet med barn- och utbildningsnämndens beslut 2019-04-10, § 32, föreslår kommunstyrelsen att kommunfullmäktige avslutar försöksverksamheten med lokal tillredning av lunch på Björkåkra förskola.
2. Kommunstyrelsen ger samhällsserviceförvaltningen i uppdrag att redovisa skälen till den debitering om 27 000 kr/mån som barn- och utbildningsförvaltningen blir debiterad.

Reservation

Christina Lindqvist (KD)

Frida Sundqvist Hall (C)

Patrik Davidsson (C)

Sammanfattning av ärendet

Den 25 oktober 2017, § 90, beslutade Barn- och utbildningsnämnden att hemställa om att kommunfullmäktige beslutar att en försöksverksamhet med lokalt tillred lunch genomförs på Björkåkra förskola under perioden 2018-01-01- 2019-12-31 med utvärdering under sista kvartalet 2019 av försöksverksamhetens inverkan på ekonomi, kvalitet och brukarnas upplevelse av måltidsverksamheten.

Kommunfullmäktige beslutade den 28 augusti 2018, § 89, att en försöksverksamhet godkänns med lokalt tillredd lunch på Björkåkra förskola under perioden 2018-01-01-2019-12-31 med utvärdering under sista kvartalet 2019.

I kommunfullmäktiges beslut framgår det att kommunfullmäktige ställer sig positiv till föreslagen försöksverksamhet under ett år under förutsättning att inga ombyggnationer eller investeringar krävs. Försöksverksamhetens kostnader ska rymmas inom befintlig budget för barn- och utbildningsnämnden. Krävs tilläggsanslag får barn- och utbildningsnämnden återkomma till kommunfullmäktige.

Försöksverksamheten beräknades börja 2019-01-01 men på grund av att det inte fanns någon kock anställd förrän i februari på Björkåkra har det

Kommunstyrelsen

fördröjts. Förskolechef för Björkåkra informerade kostverksamheten i oktober 2018 om att de behöver fortsatt matdistribution under 2019 eftersom köket på förskolan inte var anpassat. Efter beräkningar med ekonom kommer förskolans kostnader för kosten att minska med 115 000 kr varje år vid införandet av lokal tillredning av lunch. Björkåkras lokaler uppfyller samtliga krav på ett tillagningskök när fläktarna gjorts om samt det har införskaffats en separat diskbänk att hantera grönsaker vid. Det är inte tillåtet att ta in jordiga produkter i lokalerna eftersom det inte finns ett renseri, vilket kan lösas med att endast köpa in tvättade eller sköljda livsmedel och produkter.

Den 10 april 2019, § 32, beslutade barn- och utbildningsnämnden:

Barn- och utbildningsnämnden hemställer att kommunfullmäktige avslutar försöksverksamheten med lokal tillredning av lunch Björkåkra förskola.

Förslag till beslut på sammanträdet

Centerpartiet och Kristdemokraterna yrkar att Björkåkra skola snarast startar försöksverksamheten med lokal tillredning av lunch.

Susanne Karlsson (S), Anders Ljungqvist (SD), Tony Johansson (S) och Mikaela Gross (V) yrkar bifall till presidiets förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med Susanne Karlsson (S), Anders Ljungqvist (SD), Tony Johansson (S) och Mikaela Gross (V) yrkande.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med Centerpartiet Kristdemokraternas yrkande.

Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med Susanne Karlsson (S), Anders Ljungqvist (SD), Tony Johansson (S) och Mikaela Gross (V) yrkande.

Votering begärs

Ordförande klargör att en JA-röst innebär bifall till Susanne Karlsson (S), Anders Ljungqvist (SD), Tony Johansson (S) och Mikaela Gross (V) yrkande. En NEJ-röst innebär bifall till Centerpartiet och Kristdemokraternas yrkande.

Ordförande finner genom votering att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med Susanne Karlsson (S), Anders Ljungqvist (SD), Tony Johansson (S) och Mikaela Gross (V) yrkande.



Omröstningsresultat

Namn	Ja	Nej	Avstår
Mikaela Gross (V)	X		
Susanne Karlsson (S)	X		
Tony Johansson (S)	X		
Jerker Blomqvist (M)	X		
Anders Käll (M)	X		
Frida Sundqvist Hall (C)		X	
Patrik Davidsson (C)		X	
Christina Lindqvist (KD)		X	
Anders Ljungkvist (SD)	X		
Kerstin Ljungkvist (SD)	X		
Niklas Jonsson (S)	X		
Totalt	8	3	0

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag barn- och utbildningsnämnden 2019-04-10 § 32

Presidieskrivelse 2019-04-23

Beslutet skickas till

Barn- och utbildningsnämnden

Kommunfullmäktige

Samhällserviceförvaltningschef

§ 98

Dnr 2018-000243

Motion om lägenhetshyror för privata aktörer

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen

Sammanfattning av ärendet

I en motion om lägenhetshyror för privata aktörer föreslås kommunfullmäktige besluta att möjliggöra för hyresvärdarna "att få sina berättigade och överenskomna hyror från nysvenskar med integrationsbidrag direktreglerade från bidragsutbetalningskontona inför varje månadsskifte".

Motionärens förslag är inte förenligt med Socialtjänstlagen (SoL). Ekonomiskt bistånd betalas ut till berörd individ, som själv svarar själv för sina olika privata ekonomiska åtaganden, exempelvis bostadshyra. Kommunen kan inte använda det ekonomiska biståndet för att direkt med olika marknadsaktörer reglera individernas ekonomiska förbindelser.

Därför föreslår kommunledningsförvaltningen att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Motion om lägenhetshyror för privata aktörer

Komplettering motion

Tjänsteskrivelse av kommunchef, 2019-04-18

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Motionär

§ 99

Dnr 2019-000119

Meddelande till Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Förteckning över meddelanden till kommunstyrelsen:

1. Cirkulär 19:17 Arbetsförmedlingens beslut om semesterersättning
2. Möjlighet att lämna yttrande Fagerhult nr 1, dnr KS 2019-000023
3. Möjlighet att lämna yttrande Skinberga nr 1, dnr KS 2018-000357
4. Budget RÖK, dnr KS 2018-000435
5. Nybro kommun Antagande av vatten- och avloppsplan - ett tematiskt tillägg till översiktsplanen, dnr KS 2019-000170
6. Underrättelse för kännedom ändrad användning från HVB-hem till bostäder för uthyrning, dnr KS 2019-000160
7. Underrättelse för kännedom rivning av byggnad, dnr 2019-000161
8. Sammanträdesprotokoll kommunstyrelsen Sävsjö kommun 2019-03-19 § 119, samverkan avfall och återvinning, dnr KS 2018-000269

Handlingar finns på kommunkansliet

§ 100

Dnr 2019-000043

Återrapportering av delegationsbeslut kommunstyrelsen 2019

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisningen.

Sammanfattning av ärendet

Samtliga delegationsbeslut som anmäldes på sammanträdet finns tillgängliga i kommunhuset Åseda.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen kan godkänna redovisningen och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Förteckning över delegationsbeslut kommunstyrelsens ordförande, 2019-05-06

Beslutet skickas till

Kommunsekreterare

§ 101

Dnr 2019-000139

Årsredovisning för Räddningstjänsten Östra Kronoberg år 2018

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

1. Godkänna förbundets årsredovisning för 2018.
2. Bevilja direktionen för Kommunalförbundet Räddningstjänst Östra Kronoberg ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.

Sammanfattning av ärendet

Uppvidinge kommun är tillsammans med Lessebo och Tingsryds kommuner medlemmar i kommunalförbundet Räddningstjänst Östra Kronoberg.

Direktionen för kommunalförbundet har överlämnat årsredovisning för verksamhetsåret 2018. Verksamhetens nettokostnader uppgår till 40,8 miljoner kronor. Det ekonomiska resultatet för året uppgår till minus 1,6 miljoner kronor, vilket innebär att förbundet inte lever upp till kommunallagens krav på en ekonomi i balans. Det negativa resultatet ska återställas inom en treårsperiod. Av förbundets protokoll, 2019-03-06, § 9, beslutspunkt 5, framgår att plan för återställande tas fram i samband med utarbetande av handlingsprogram för perioden 2019-2022.

Revisionen har granskat kommunalförbundets verksamhet och årsredovisning för 2018 och tillstyrker att direktionen beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018 samt att förbundets årsredovisning godkänns.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Årsredovisning för kommunalförbundet Räddningstjänst Östra Kronoberg 2018

Protokollsutdrag Räddningstjänsten Östra Kronoberg 2019-03-06 § 8,
Årsredovisning 2018



Kommunstyrelsen

Revisionsrapport, Granskning av årsredovisning 2018

Revisionsberättelse 2018

Tjänsteskrivelse av ekonomichef, 2019-04-11

Beslutet skickas till

Räddningstjänst Östra Kronoberg

§ 102

Dnr 2019-000147

Hemställan om extra medlemsbidrag för kostnadstäckning av fem större bränder och process "förbundsupplösning"

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beviljar extra medlemsbidrag till Räddningstjänstförbundet Östra Kronoberg med 327 224,43 kronor, under förutsättning att samtliga medlemskommuner bidrar med samma belopp.

Sammanfattning av ärendet

På uppdrag av förbundsdirektionen, sammanträde 2019-03-06, § 9, beslutspunkt 4, har räddningschefen upprättat skrivelse, 2019-04-08, med hemställan om extra medlemsbidrag för kostnadstäckning av fem större bränder och process "förbundsupplösning". Förbundet hemställer om totalt 981 673,29 kronor, varav samtliga tre ingående kommuner, ska erlägga en tredjedel av summan vardera, vilket ger 327 224,43 kronor.

Förslaget till beslut är att bevilja extra medlemsbidrag enligt ansökan, under förutsättning att de övriga medlemskommunerna bidrar med lika mycket.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden var känd vid upprättande av 2018 års bokslut, därmed har kostnaden belastat kommunens resultat år 2018. Medlen återfinns som en kortfristig skuld i kommunens redovisning 2019.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Skrivelse från Räddningstjänsten Östra Kronoberg, 2019-04-09

Tjänsteskrivelse av ekonomichef, 2019-04-11

Beslutet skickas till

Ekonomichef

Ekonom Camilla Gustavsson



Räddningstjänst Östra Kronoberg

§ 103

Dnr 2019-000158

Information från överförmyndarnämnden

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen

Sammanfattning av ärendet

Representanter från överförmyndarnämnden informerar om överförmyndarnämndens verksamhet.

§ 104

Dnr 2019-000041

Ekonomisk rapport 2019

Kommunstyrelsens beslut

Samtliga nämnder ska omedelbart inleda arbetet med att sänka kostnaderna med 1 procent och omedelbart inleda arbetet med att utreda strukturella förändringar och åtgärder för att minska kostnaderna.

Sammanfattning av ärendet

Prognosen för årets resultat är negativ med 22,7 miljoner kronor, 15,7 miljoner kronor sämre än budgeterat. Nämnderna prognostiserar ett underskott på 12,9 miljoner kronor och finansieringen på 2,8 miljoner kronor.

Nämndernas underskott på 12,9 miljoner kronor (föregående prognos inom parentes) är fördelat på:

Kommunstyrelsen	-2,6 miljoner kronor (-2,6)
Barn- och utbildningsnämnden	-2,6 miljoner kronor (-0,6)
Socialnämnden	-7,7 miljoner kronor (-6,2)

I förhållande till den ekonomiska rapporten som upprättades den 9:e april har prognosen försämrats med 3 miljoner kronor. Socialnämndens prognos är försämrad med 1,5 miljoner kronor till följd av nytillkommen extern placering inom verksamheten för funktionshindrade. Inom barn- och utbildningsnämnden försämrats prognosen med två miljoner kronor till följd av ökade kostnader för skolgång för externt placerade barn och unga samt minskade statsbidrag. Skatteunderlagsprognosen från Sveriges kommuner och landsting, 2019-05-02, visar på en något bättre skatteunderlagsutveckling för 2019, vilket förbättrar prognosen för finansverksamheten med 400 tusen kronor.

Vid kommunstyrelsens sammanträde i mars beslutades att bjuda in samtliga nämnders presidier till kommunstyrelsens sammanträde i april. Nämndernas presidier deltog på kommunstyrelsens sammanträde i april och redogjorde för aktuell ekonomisk situation. Kommunstyrelsen gav även ett uppdrag till kommunstyrelsen, barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden att till kommunstyrelsens sammanträde i maj 2019 redovisa åtgärdsplan för att uppnå ett resultat inom nämndens budgetram för året.

Kommunstyrelsens åtgärdsplan redovisas som ett separat ärende. Övriga nämnder har fått anstånd med åtgärdsplan till juni månad.

Ekonomiska konsekvenser

Det prognostiserade budgetunderskottet innebär ett negativt balanskravsresultat. Enligt kommunallagen ska negativt balanskravsresultat återställas inom tre år. Kommunen har sedan tidigare negativa balanskravsresultat att återställa, 1,1 miljoner kronor som ska vara återställt senast 2020-12-31 och 19,9 miljoner kronor som ska vara återställt senast 2021-12-31. Resultatnivåerna 2020 och 2021 enligt dagens prognos räcker inte till att återställa de negativa balanskravsresultaten

Förslag till beslut på sammanträdet

Niklas Jonsson (S) yrkar att samtliga nämnder ska omedelbart inleda arbetet med att sänka kostnaderna med 1 procent och omedelbart inleda arbetet med att utreda strukturella förändringar och åtgärder för att minska kostnaderna.

Mikaela Gross (V) bifaller Niklas Jonsson (S) yrkande.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med Niklas Jonsson (S) yrkande och finner att kommunstyrelsens beslutat så.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av ekonomichefen, 2019-05-03

Presentationsmaterial, ekonomisk rapport

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och helägda bolag

§ 105

Dnr 2018-000152

Åtgärdsprogram för socialnämnden

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner informationen.

Sammanfattning av ärendet

Den 8 maj 2018 beslutade kommunstyrelsen att ge kommunstyrelsen ekonomichefen i uppdrag att med stöd av extern kompetens genomföra en analys av behovsbedömningen och resursfördelningssystemet inom äldreomsorgen.

Utvecklingsledare på socialförvaltningen har genomfört en genomlysning av resursfördelning och relaterade processer inom äldreomsorgen.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan godkänna informationen och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Genomlysning av resursfördelning och relaterade processer inom äldreomsorgen, 2019-04-10

Beslutet skickas till

Ekonomichef

§ 106

Dnr 2018-000430

Gemensam finansiering av ett mer samlat system för kunskapsstyrning i socialtjänstens verksamheter

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar rekommendationen och ställer sig positiv till att vara med och delfinansiera det samlade systemet för kunskapsstyrning.

Sammanfattning av ärendet

Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) styrelse har utfärdat ett meddelande, styrelsen nr 15/2018, till samtliga kommunstyrelser i Sverige. Av meddelandet framgår att styrelsen har beslutat om att rekommendera kommunerna att gemensamt, till SKL, finansiera viktiga förutsättningar för att arbeta evidensbaserat inom områden uppföljning och nationell samordning till en kostnad av maximalt 19,5 miljoner kronor, vilket innebär cirka 1,95 kronor per invånare i kommunerna. Finansieringen ska gälla för fyra år (2020-2024).

De tjänster och arbete som riskerar att inte kunna fortsätta utan finansiering från kommunerna är:

- De kvalitetsregister som kommuner använder för kommunal hälso- och sjukvård inom främst äldreomsorg och om juridiska hinder undanröjs, möjlighet att utveckla andra register för socialtjänstens verksamheter,
- Stöd för uppföljning och analys genom till exempel brukarundersökningar, utveckling av gemensamma variabler för uppföljning av kvalitet och resultat,
- Nationell samordning för gemensam utveckling av kommunernas kunskapsstyrning.

För att SKL:s kansli ska kunna planera sitt arbete inför 2020 behöver samtliga kommuner meddela SKL sitt ställningstagande avseende rekommendationen senast 15 juni 2019.

Avstämning i ärendet har gjorts med socialförvaltningen. Förvaltningen ser en stor nytta med de olika delarna inom både uppföljning och nationell samordning.

Kommunstyrelsen

Ekonomiska konsekvenser

Ökad kostnad för avgift till Sveriges kommuner och landsting med cirka 18 000 per år i fyra års tid. Ekonomiavdelningen tar med sig beslutet i budgetarbetet inför 2020.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Meddelande från styrelsen nr 15/2018

Tjänsteskrivelse av ekonomichef, 2019-04-11

Beslutet skickas till

Sveriges kommuner och landsting, registrator@skl.se, med hänvisning till ärendenummer 18/00295

Ekonomichef

Ekonom Camilla Gustavsson

§ 107

Dnr 2019-000082

Granskning av intern kontroll, revisionsrapport

Kommunstyrelsens beslut

Godkänna upprättat svar och överlämna det till revisionen.

Sammanfattning av ärendet

Revisorerna har lämnat över PwC:s skriftliga rapport om granskning av intern kontroll till kommunstyrelsen och önskar svar där kommunstyrelsen redovisar vad den avser att göra för att åtgärda de påpekanden som görs i den revisionella bedömningen. Kommunstyrelsen har uppdragit till kommunledningsförvaltningen att till kommunstyrelsens sammanträde i maj 2019 upprätta svar till revisionen avseende granskningsrapporten för intern kontroll.

Upprättat svar gäller övergripande rutiner och styrdokument samt kommunstyrelsens egna rutiner och styrdokument. Varje nämnd svarar inom sitt område. Nedan redovisas revisorernas påpekanden och de åtgärder som kommunstyrelsen genom kommunledningsförvaltningen kommer att vidta:

Revisorerna bedömer att respektive nämnd behöver aktualisera sina beslut över hur arbetet med den interna kontrollen ska organiseras.

- Kommunstyrelsen uppdrar till kommunledningsförvaltningen att under hösten gå igenom och aktualisera de styrdokument och tillämpningsanvisningar som finns inom området, både övergripande styrdokument och styrdokument som gäller för kommunstyrelsen. Senast i oktober ska arbetet återredovisas till kommunstyrelsen.

Revisorerna bedömer att kommunstyrelsen behöver säkerställa tillräckliga resurser för att övergripande säkerställa att systemet med intern kontroll fungerar i enlighet med kommunfullmäktiges beslut om regler för intern kontroll.

- Kommunchefen kommer att förändra organisationen avseende det övergripande arbetet och kommunstyrelsens arbete med intern kontroll. Ansvar flyttas från ekonomiavdelningen till kansliavdelningen och en uttalad ansvarig utses.

Kommunstyrelsen

Revisorerna bedömer att det i samband med introduktion av nya medarbetare inte i tillräcklig omfattning säkerställs att det finns kunskap om den interna kontrollens syfte och funktion i organisationen

- Kommunledningsförvaltningen kommer att komplettera introduktionsprogrammet för nyanställda med information om intern kontroll. Genomförs senast december 2019.

Revisorerna anser att arbetet med riskbedömningar behöver stärkas genom ett bredare arbete med att inventera och dokumentera risker, där kommunstyrelsen tydligare involveras. Även utveckling av metodik och säkerställande av ett gemensamt synsätt för genomförande av risk- och väsentlighetsbedömningar.

- Kommunledningsförvaltningen tar hänsyn till revisorernas bedömning vid genomgång och aktualisering av styrdokumentet.

Revisorerna anser att arbetet med riskbedömningar behöver utvecklas för att kunna säkerställa att styr- och kontrollåtgärderna är tillräckliga.

- Kommunledningsförvaltningen tar hänsyn till revisorernas bedömning vid genomgång och aktualisering av styrdokumentet.

Revisorerna rekommenderar kommunstyrelsen att utveckla arbetet med intern kontroll genom att skapa en gemensam grund för hur arbetet med riskbedömningar ska bedrivas.

- Kommunledningsförvaltningen tar hänsyn till revisorernas rekommendation vid genomgång och aktualisering av styrdokumentet.

Revisorerna rekommenderar vidare kommunstyrelsen att i större utsträckning, inom ramen för uppsiktsplikten, besluta om internkontrollmoment som omfattar hela den kommunala organisationen, eller delar av den.

- Kommunledningsförvaltningen tar hänsyn till revisorernas rekommendation vid genomgång och aktualisering av styrdokumentet.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Protokoll, kommunstyrelsen 2019-04-09, § 57

Tjänsteskrivelse av ekonomichef, 2019-04-16

Revisionsrapport, Granskning av intern kontroll, februari 2019

Skrivelse från revisionen granskning av intern kontroll, 2019-02-18

Beslutet skickas till

Kommunchef

Ekonomichef

Revisionen

§ 108

Dnr 2019-000163

Kommunstyrelsens handlingsplan för intern kontroll 2019

Kommunstyrelsens beslut

Godkänner kommunstyrelsens handlingsplan för internkontroll 2019

Sammanfattning av ärendet

Enligt de av kommunfullmäktige fastställda reglerna för intern kontroll, 2014-11-25, § 134, ska nämnder och styrelsen årligen upprätta en handlingsplan för den interna kontrollen. Kommunledningsförvaltningen har upprättat internkontrollplan för 2019.

De områden som ingår i internkontrollplanen grundas på en risk- och väsentlighetsanalys. Med risk avses sannolikheten att fel ska uppstå och med väsentlighet avses de politiska, ekonomiska, mänskliga eller tekniska konsekvenser som kan uppstå.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Handlingsplan för intern kontroll 2019 för kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelse av ekonomichef, 2019-04-18

Beslutet skickas till

Kommunchef

Avdelningschefer inom kommunledningsförvaltningen

Förvaltningschef samhällsserviceförvaltningen

Avdelningschefer inom samhällsserviceförvaltningen

§ 109

Dnr 2018-000425

Handlingsplan för intern kontroll 2019

Kommunstyrelsens beslut

Föreslå Kommunfullmäktige godkänna handlingsplanerna för intern kontroll 2019 för nämnder och styrelser.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har den 25:e november 2014, § 134, fastställt Regler för intern kontroll. Av reglerna framgår att nämnderna och de kommunala bolagen årligen ska anta en plan för granskning och uppföljning av den interna kontrollen. Samtliga nämnder och bolag har överlämnat handlingsplan för 2019.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av ekonomichef, 2019-04-18

Handlingsplan för intern kontroll 2019 för:

Kommunstyrelsen

Barn- och utbildningsnämnden

Socialnämnden

Lönenämnden

Miljö- och byggnadsnämnden

AB Uppvidingehus

UppCom AB

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och kommunala bolag

§ 110

Dnr 2019-000162

Kommunstyrelsens åtgärdsplan för budget i balans 2019

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen uppdrar till kommunledningsförvaltningen att återkomma med ny redovisning i september 2019.

Sammanfattning av ärendet

Den 12:e mars beslutade kommunstyrelsen att uppdra till kommunstyrelsen, barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden att till kommunstyrelsens sammanträde i maj 2019 redovisa åtgärdsplan för att uppnå ett resultat inom nämndens budgetram för året.

För kommunstyrelsens verksamheter är prognosen negativ med 2,6 miljoner kronor, varav 1 miljon kronor avser kostnader för färdtjänst och 1,6 miljoner kronor för kostverksamheten.

Kostnaderna för färdtjänsten har ökat kraftigt sedan ansvaret flyttades från socialnämnden till kommunstyrelsen. En utredning har inletts för att se vad kostnadsökningen beror på, samt om kostnaden kan påverkas från kommunens sida. Utredningen beräknas vara klar under juni månad.

I slutet av 2018 påbörjades en utredning om kostverksamheten. Utredningen har färdigställts och ska förhandlas med de fackliga organisationerna innan den kan behandlas i kommunstyrelsen.

I övrigt pågår en genomgång av möjliga kostnadssänkande åtgärder inom både kommunledningsförvaltningen och samhällsserviceförvaltningen i syfte att uppnå budget i balans för 2019.

Ekonomiska konsekvenser

Det är för tidigt att redovisa ekonomiska konsekvenser för åtgärderna.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.



Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av ekonomichef, 2019-04-23

Beslutet skickas till

Kommunchef

Chef för samhällsserviceförvaltningen

Ekonomichef

§ 111

Dnr 2019-000045

Remiss från finansdepartementet SOU 2018:74 - Översyn av kostnadsutjämningen för kommuner och landsting

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar översända yttrande:

Uppvidinge kommun tillstyrker utredningens förslag. Med hänsyn till att den ekonomiska situationen för kommuner med svag socioekonomi, gles bebyggelse och liten befolkning, under de senaste åren allvarligt försämrats, är det nödvändigt att ikraftträdandet såsom utredningen föreslår, sker den 1 januari 2020. Vi vill även framhålla att det är viktigt att det finns en kontinuerlig uppföljning av det kommunalekonomiska utjämningsystemet för att säkerställa systemets träffsäkerhet och legitimitet.

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund

Regeringen beslutade den 3 november 2016 att tillkalla en särskild utredare med uppgift att göra en översyn av systemet för kostnadsutjämningen för kommuner och landsting. Som särskild utredare förordnades från och med 7 november 2016 landshövdingen Håkan Sörman.

Av direktiven framgår att;

- Översynen ska överväga om det nuvarande systemet i tillräcklig grad fångar upp större samhällsförändringar och med anledning av det föreslå förändringar i de delmodeller som finns, nya delmodeller eller om delmodeller ska utgå.
- Översynen ska analysera möjligheten att förenkla utjämningen.

I oktober 2018 har den särskilda utredaren överlämnat betänkandet, "Lite mer lika" (SOU 2018:74). Ett stort antal myndigheter och intresseorganisationer samt samtliga kommuner och regioner är remissinstans. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen och för övriga remissinstanser innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter. Remissvaren ska ha kommit till Finansdepartementet senast den 17 maj 2019.

Systemet för kommunalekonomisk utjämning

Kommuner och landsting ansvarar för en stor del av det offentliga åtagandet. Det handlar om vård, skola och omsorg men också om bostadsplanering, kollektivtrafik och infrastruktur. Dessa verksamheter ska bedrivas likvärdigt över hela landet. Att utan andra möjligheter än egen beskattning finansiera en likvärdig verksamhet i alla kommuner och landsting skulle – mot bakgrund av de stora demografiska, geografiska och ekonomiska skillnader – leda till mycket stora skillnader i inkomstskatt mellan olika delar av landet. För att upprätthålla kommunalt självstyre och skapa ekonomisk likvärdighet krävs att staten fördelar det generella statsbidraget genom ett inkomstutjämningsystem och att behovsskillnaderna inom kommunkollektivet hanteras inom ramen för kostnadsutjämningsystemet.

Utjämningsystemet för kommuner och landsting består av fem delar:

- Inkomstutjämningsen, som avser utjämna för skillnader i skattekraft och därmed möjligheten att finansiera verksamhet.
- Kostnadsutjämningsen, som avser att utjämna för sådana skillnader i kostnadstryck mellan kommuner och landsting som beror på skillnader i demografi och andra strukturella förhållanden.
- Strukturbidraget, som består av tidigare stats- och utjämningsbidrag av regionalpolitisk betydelse.
- Införandebidraget, som avser att mildra de negativa effekterna vid större förändringar i utjämningsystemet genom att åstadkomma en gradvis anpassning till nya bidrags- och avgiftsnivåer.
- Regleringsbidraget/-avgiften, som är lika med skillnaden mellan av riskdagen anvisade medel och ovanstående fyra delposter.

Utjämningsystemets syfte är att skapa likvärdiga ekonomiska förutsättningar för alla kommuner och landsting att kunna tillhandahålla sina invånare service oberoende av skattekraft och opåverkbara strukturella kostnader.

I praktiken innebär det att alla kommuner och landsting ska kunna erbjuda en verksamhet på en genomsnittlig kostnadsnivå – givet strukturella

Kommunstyrelsen

förhållanden i respektive kommun/landsting – utan att skillnaden i skattesats blir alltför stor.

Kostnadsutjämningsen

Kostnadsutjämningsens uppgift är att för varje kommun och landsting ange vad som utgör genomsnittlig kostnadsnivå givet de strukturella förhållanden och kompensera för de skillnader som identifieras.

Kostnadsutjämningsen ska:

- Avse obligatorisk verksamhet inom vilken det finns
- Strukturellt betingade kostnadsskillnader av
- Ekonomisk betydelse
- Kunna beskrivas på ett sätt som är begripligt
- Inte vara möjligt att påverka och inte påverka lokala beslut
- Präglas av beständighet över tid samt
- Baseras på aktuella och tillförlitliga data.

Det är alltså endast strukturella orsaker i kostnadsskillnader som ska kompenseras. Skillnader i nettokostnader som förklaras av skillnader i avgifter, ambitionsnivå eller effektivitet ska inte utjämnas.

Kostnadsutjämningsen är helt finansierad inom kommunsektorn och staten har ingen del i finansieringen. Totalt omfördelas cirka 33 miljarder kronor inom ramen för den kommunala kostnadsutjämningsen. I dagsläget är 122 kommuner nettobetalare i systemet.

Kostnadsutjämningsen idag omfattar tio delmodeller för kommunerna:

- Förskola
- Grundskola
- Gymnasieskola
- Individ- och familjeomsorg
- Äldreomsorg
- Löner
- Befolkningsförändringar
- Barn med utländsk bakgrund
- Bebyggelsestruktur
- Kollektivtrafik

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av utredningens förslag

Utredningen föreslår en *mer verksamhetsorienterad modellstruktur* för kostnadsutjämnningen. En helt ny modell föreslås för *Kommunal vuxenutbildning* och nuvarande delmodell för *Barn och unga med utländsk bakgrund* föreslås utgå. *Lönemodellen* tas bort som egen modell, men merkostnadsberäkningarna för löner läggs in i respektive verksamhetsmodell. *Befolkningsförändringsmodellen* tas bort som egen modell och dess delkomponenter fördelas till andra delmodeller. Modellen för *bebyggelsestruktur* fördelas till två modeller, kompensationen för gator och vägar och för räddningstjänst inkluderas i den nya modellen *Infrastruktur och skydd*. Kompensationen för administration, uppvärmningskostnader och byggkostnader inkluderas i den nya modellen *Verksamhetsövergripande kostnader*.

Som en följd av förslagen kommer kostnadsutjämnningen för kommuner att bestå av följande delmodeller:

- Förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg
- Förskoleklass och grundskola
- Gymnasieskola
- Kommunal vuxenutbildning
- Individ- och familjeomsorg
- Äldreomsorg
- Infrastruktur och skydd
- Kollektivtrafik
- Verksamhetsövergripande kostnader

I övrigt föreslås:

- Förändring av ingående variabler i många av delmodellerna. En del variabler utgår och en del nya tillkommer, en del får förändrad tonvikt.
- Uppdatering av merkostnadsberäkningar som utgjorts av nominella fasta belopp och inte har förändrats på många år.
- Åtgärd av frånvaron av socioekonomisk profil för vissa pedagogiska verksamheter.

Ekonomiska effekter

Det samlade utfallet av förslagen innebär en relativt stor förändring. Utjämnningens omfattning ökar med en miljard kronor för kommuner. I dagsläget är 122 kommuner nettobetalarare i kostnadsutjämnningen. Med förslaget blir det färre, 102 stycken.

Kommunstyrelsen

Den profil som hittillsvarande systemet har innebär att kostnads-utjämnningen omfördelar från kommuner med i genomsnitt stark socioekonomi, tät bebyggelse och stor befolkning till kommuner med svag socioekonomi, gles bebyggelse och liten befolkning. Förslagen i utredningen förstärker nuvarande profil, till och med kraftigt. Därtill konstaterar utredaren att kommuner som tagit emot relativt sett flest flyktingar och nyanlända får ett högre utfall med utredningens förslag.

De förändringar av avgifter och bidrag som föreslås förklaras till betydande del av uppdateringar av siffermaterialet. Övriga förändringar är en följd av ökad tonvikt i utjämnningen för socioekonomiska förhållanden och gles bebyggelse.

Ett tidsbegränsat införandebidrag föreslås införas och beräknas så att den årliga bidragsminskningen respektive avgiftshöjningen begränsas till högst 300 kronor per invånare. Kostnaderna för införandebidragen föreslås finansieras av samtliga kommuner. För kommuner med bidragsökningar eller avgiftsminskningar föreslås förändringarna slå igenom fullt ut samma år som förändringarna införs. Bidrags- och avgiftsförändringar som beror på förändringar i struktur bör som nu slå igenom utan begränsning vid de årliga uppdateringarna.

För Uppvidinge kommun blir den ekonomiska effekten ett ökat bidrag med 1 840 kronor per invånare i förhållande till nivån år 2018, vilket motsvarar drygt 17 miljoner kronor. I förhållande till nivån 2019 blir ökningen 976 kronor per invånare, dock är den beräkningen inte jämförbar eftersom de olika ingående delarna inte har beräknats enligt förslaget.

Införandebidraget beräknas till 91 kronor per invånare för år ett, 24 kronor för år två och 7 kronor för år tre.

Delmodell/avgift eller bidrag, kronor per invånare	2018	Förslag	Skillnad
Förskola	-1300	-1090	210
Grundskola	583	607	24
Gymnasium	545	678	133
Kommunal vuxenutbildning	0	254	254
Individ- och familjeomsorg	-1282	-606	676
Äldreomsorg	3947	3940	-7
Kollektivtrafik	-511	-457	54

Kommunstyrelsen

Barn med utländsk bakgrund	-61	0	61
Befolkningsförändring	-170	-199	-29
Bebyggelsestruktur	359	809	450
Lön	-402	-388	14
Summa	1708	3548	1840

Kommunledningsförvaltningens förslag på yttrande:

Uppvidinge kommun tillstyrker utredningens förslag. Med hänsyn till att den ekonomiska situationen för kommuner med svag socioekonomi, gles bebyggelse och liten befolkning under de senaste åren allvarligt försämrats, är det nödvändigt att ikraftträdandet, såsom utredningen föreslår, sker den 1 januari 2020. Vi vill även framhålla att det är viktigt att det finns en kontinuerlig uppföljning av det kommunalekonomiska utjämningsystemet för att säkerställa systemets träffsäkerhet och legitimitet.

Ekonomiska konsekvenser

Framgår av texten, rubrik Ekonomiska effekter av förslaget

Förslag till beslut på sammanträdet

Patrik Davidsson (C) yrkar bifall till kommunledningsförvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med Patrik Davidssons (C) yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Betänkande av kostnadsutjämnningen, lite mer lika, SOU 2018:74

Remiss – Lite mer lika, Översyn av kostnadsutjämnningen för kommuner och landsting

Yttrande, daterat 2019-04-24

Tjänsteskrivelse av ekonomichef, 2019-04-18

Beslutet skickas till

Ekonomichef

Finansdepartementet

§ 112

Dnr 2019-000167

Översyn av regler för exploatering av mark

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ge kommunstyrelsen i uppdrag att se över regler för exploatering av mark.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 9 april 2019, § 50, att ge kommunstyrelsens arbetsutskott i uppdrag att se över regler för exploatering av mark och återkomma till kommunstyrelsen hösten 2019.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 30 april 2019, § 10, att föreslå att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ge kommunstyrelsen i uppdrag att se över regler för exploatering av mark.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan beslutat i enlighet med kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat så.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott protokollsutdrag 2019-04-30 § 10 Översyn av regler för exploatering av mark

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Ekonomichef
