



**Socialnämnden**

Plats och tid	Eklövet, Lenhovda, torsdagen den 9 maj 2019 kl 13:00-17:21 Ajournering 14:30-14:56, 16:32-16:43
Beslutande	Lars-Erik Hammarström (S), Ordförande Carl Krekola (M), 1:e vice ordförande Bjarne Svensson (S) Anette Vallentin (S) Peter Englén (S) Birger Johansson (S) tjänstgörande ersättare för Matthias Sjöberg (V) Yvonne Wilhelmsson (C), tjänstgörande ersättare för Ingrid Hugosson (C) Thomas Lindberg (C) Eva Palmqvist (C) Kerstin Ljungkvist (SD) Bo Ingvarsson (SD), tjänstgörande ersättare för Börje Melin (SD)
Tjänstepersoner	Annie-Lie Jarhult, förvaltningschef Tiina Lilja, administrativt ledningsstöd, §§ 74-77, 79-92 Lena Danielsson, hälso- och sjukvårdschef, §§ 74-77, 79-92 Anette Cronholm, vård- och omsorgschef, §§ 74-77, 79-92 Hanna Neuwirth, individ- och familjeomsorgschef, §§ 74-88 Marie Rosell, ekonom, §§ 74-77, 79-87 Johanna Ekbring, utvecklingsledare, §§ 74-77, 79-87 Göran Hut, personalspecialist, §§ 74-77 Lena Bodin, medicinskt ansvarig samordnare, §§ 79-87 Linnea Lundgren, biståndshandläggare, § 81 Jessica Haag, biståndshandläggare, § 81 Emma Majlov Modig, kommunsekreterare
Övriga närvarande	Benny Jarhall, revisor Ann-Charlotte Kakoulidou, revisor Linda Rikardsson
Justerare	Carl Krekola
Justeringsplats och tid	Villagatan, Lenhovda 2019-05-13



**Socialnämnden**

Underskrifter

Sekreterare

Emma Majlöv Modig

Paragrafer §§ 74-92

Ordförande

Lars-Erik Hammarström

Justerare

Carl Krekola

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Datum då anslaget

publiceras

2019-05-14

Datum då anslaget

avpubliceras

2019-06-04

Förvaringsplats för  
protokollet

Villagatan, Lenhovda

Underskrift

Emma Majlöv Modig

## Ärendelista

§ 74	Dnr 28072 Godkännande av dagordningen .....	4
§ 75	Dnr 2019-000089 Val av justerare .....	5
§ 76	Dnr 2019-000127 Information om hantering av frånvaro.....	6
§ 77	Dnr 2019-000063 Socialnämndens ekonomiska uppföljning år 2019.....	7
§ 78	Dnr [REDACTED] Särskild förordnad vårdnadshavare.....	9
§ 79	Dnr 2019-000130 Information om E-signering - nuläge .....	11
§ 80	Dnr 2019-000091 Uppdrag avseende redovisning av ökade kostnader försörjningsstöd .....	12
§ 81	Dnr 2018-000326 Boendegaranti för personer i åldern 80-85 år.....	18
§ 82	Dnr 2019-000050 Riktlinje för fördelning av platser på särskilt boende inom äldreomsorgen .....	20
§ 83	Dnr 2019-000129 Nyttjande av lägenheter i särskilt boende.....	22
§ 84	Dnr 2019-000132 Nivå för beslut om hemtjänstinsatser i ordinärt boende .....	23
§ 85	Dnr 2019-000128 Budget för år 2020 .....	25
§ 86	Dnr 2019-000090 Åtgärdsplan för budget i balans 2019.....	27
§ 87	Dnr 2018-000268 Åtterrapporering av åtgärdsplanens kostnadseffekter .....	29
§ 88	Dnr 2019-000070 Granskning av intern kontroll.....	31
§ 89	Dnr [REDACTED] Rapportering av ej verkställda gynnade beslut enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade kvartal ett, år 2019 .....	33
§ 90	Dnr 2019-000018 Information från förvaltningschef .....	34
§ 91	Dnr 2019-000019 Meddelanden till socialnämnden .....	35
§ 92	Dnr [REDACTED] Redovisning av delegationsbeslut år 2019 .....	36



**Socialnämnden**

§ 74

Dnr 28072

**Godkännande av dagordningen**

**Socialnämndens beslut**

Socialnämnden godkänner dagordningen.

\_\_\_\_\_

§ 75

Dnr 2019-000089

## Val av justerare

### Socialnämndens beslut

Välja Carl Krekola (M) som justerare.

### Förslag till beslut på sammanträdet

Bjarne Svensson (S) yrkar att Carl Krekola (M) väljs som justerare.

### Beslutsgång

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med Bjarne Svenssons (S) yrkande och finner att socialnämnden beslutat så.

---

§ 76

Dnr 2019-000127

## Information om hantering av frånvaro

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden noterar informationen

### Sammanfattning av ärendet

Göran Hult, personalspecialist, informerar socialnämnden om hantering av frånvaro i socialförvaltningen.

---

§ 77

Dnr 2019-000063

## Socialnämndens ekonomiska uppföljning år 2019

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden godtar informationen.

### Sammanfattning av ärendet

Socialförvaltningen beräknas ge ett underskott på 7,7 miljoner kronor år 2019. Hälso- och sjukvård har ett beräknat underskott på 550 tusen kronor på grund av höga personalkostnader. Äldreomsorgens behov överstiger budget med ca 3,5 miljoner kronor.

För ett av de kostsamma ärenden som tillkom i förra prognosen har en effektiv planering gjorts vilket föranleder en besparing på 1,4 miljoner kronor, samtidigt ökar kostnader på särskilt boende och hemtjänst och överskrider behovstilldelad budget med nästan motsvarande.

Försörjningsstöd har liksom föregående år höga kostnader och förväntas gå med underskott på 3 miljoner kronor. Prognosen baseras på budget 2019, utfall efter fyra månader samt kända avvikelser. Inom socialförvaltningens verksamhetsområden sker förändringar hela tiden, vilket kan påverka ekonomin i både positiv och negativ inriktning.

### Ekonomiska konsekvenser

Utan åtgärder prognostiseras ett resultat som överskrider budget med 7,7 miljoner kronor.

### Beslutsgång

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med socialförvaltningens förslag till beslut och finner att socialnämnden beslutat så.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av ekonom och förvaltningschef, 2019-05-07

Ekonomisk rapport januari - april 2019, 2019-05-07

Uppföljning per verksamhet januari – april 2019, 2019-05-07

Verksamhetsnyckeltal Socialförvaltningen 2019, 2019-05-07



**Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

Socialförvaltningens ledningsgrupp

\_\_\_\_\_



§ 79

Dnr 2019-000130

## Information om E-signering - nuläge

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden noterar informationen.

### Sammanfattning av ärendet

Hälso- och sjukvårdschef och medicinskt ansvarig sjuksköterska informerar om nuläget avseende e- signering.

---

§ 80

Dnr 2019-000091

## Uppdrag avseende redovisning av ökade kostnader försörjningsstöd

### Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner redovisningen och överlämnar densamma till kommunstyrelsen.
2. Socialnämnden ger socialförvaltningen i uppdrag att löpande återkoppla kring utvecklingen inom det ekonomiska biståndet.

### Sammanfattning av ärendet

Under april 2019 har det påbörjats en grundlig genomgång av pågående ärenden inom ekonomiskt bistånd. Detta innebär att varje ärende kontrolleras och analyseras utifrån orsaken till biståndet och rätts säkerheten. Processen är inte klar och behöver pågå löpande för att kunna analysera vad som ligger bakom de ökade kostnaderna för ekonomiskt bistånd. Parallellt med denna process har Marie Rosell, Socialförvaltningen ekonom, analyserat ekonomiskt bistånd i Uppvidinge kommun i jämförelse med andra kommuner i närområdet. Denna jämförelse beskrivs i det bifogade dokumentet "*Analys av ökat utbetalat av ekonomiskt bistånd*".

Det som kan konstateras är att det finns vissa skillnader mellan det data som Marie Rosell har fått fram från verksamhetssystemet och det data som kommer fram från ärendelistor för aktuella ärendena inom ekonomiskt bistånd (vilka även tas från verksamhetssystemet). Detta beror troligen på att data kan tas fram på olika sätt vilket kan skapa diskrepans i resultaten. Bland annat finns en skillnad gällande antal aktuella hushåll.

Enligt Marie Rosells analys fanns 93 hushåll som erhållit ekonomiskt bistånd. Från ärendelistorna framgår att det fanns 134 hushåll som hade öppet ärende inom ekonomiskt bistånd och erhållit ett beslut i mars 2019. Det som är dock tydligt, är att antal hushåll har ökat kraftigt mellan 2018 och mars 2019. Marie Rosells analys visar på en ökning med 45 %.

Som Marie Rosell visar i sin analys har ekonomiskt bistånd ökat med 44,6 % under perioden januari 2018 och mars 2019. Man kan dock konstatera att det inte ligger högre än i andra kommuner i närområdet. Det som dock skiljer mellan kommunerna är storleken på biståndet som hushåll har erhållit och att vissa hushåll återkommit för ytterligare beslut under samma period.

Det återstår således följande frågor:

Varför har antal hushåll ökat?

Varför hushållen återkommer oftare än en gång i månaden?

Varför får hushållen högre ersättning?

➤ **Varför antal hushåll har ökat, kan förklaras enligt följande:**

Utifrån det stora mottagande av nyanlända som Uppvidinge kommun tidigare har haft, är en stor andel av aktuella hushåll familjer som inte än har hunnit etablera sig på arbetamarknaden efter det att det statliga etableringsprogrammet tagit slut. Familjerna behöver kompletterande bistånd då de fortsatt är arbetsökande och erhåller ersättningar från Arbetsförmedlingen som inte längre tillförsäkrar dem en skälig levnadsnivå. Även ensamkommande ungdomar som har tidigare varit placerade i familjehem eller HVB alt stödboendet är en växande grupp inom ekonomiskt bistånd. Detta utifrån att kommunen har fortsatt ansvar för ungdomarna under tiden de går gymnasiet då det inte finns föräldrar som kan ta försörjningsansvar utifrån föräldrabalken.

Genom att avsluta placeringar gällande ensamkommande ungdomar minskas kostnaderna inom placeringar men detta genererar dock ökade kostnader för ekonomiskt bistånd. Detta gäller även ungdomar som får tillfälligt uppehållstillstånd enligt Nya gymnasielagen. Ungdomarna är aktuella för ekonomiskt bistånd fram till höstterminen det år de fyller 20 år då de har rätt att ansöka om studiemedel från CSN och kan vara självförsörjande genom det.

En del av arbetsökande som blev aktuella för ekonomiskt bistånd i slutet av 2018 och i årsskiftet 2018/2019 och fortfarande är aktuella, hade tidigare varit anställda inom Skogstyrelse eller genom den kommunala arbetsmarknadsenheten (Uppjobb) utifrån s.k extra tjänster. Insatsen har avskaffats på arbetsförmedlingen vilket innebär att personernas anställningar har avslutats i förtid och de är arbetsökande med aktivitetsstöd från arbetsförmedlingen vilket inte tillförsäkrar dem en skälig levnadsnivå.

En ytterligare orsak till fler sökande gällande ekonomiskt bistånd är ett förändringsarbete inom den kommunala arbetsmarknadsenheten. Många som har erhållit anställningar där utifrån insatser från arbetsförmedlingen avslutas och står utan tillräckliga inkomster. Antal hushållen inom ekonomiskt bistånd ökar även utifrån att socialförvaltningen tagit över

myndighetsutövning gällande s.k. glappersättning till nyanlända samt till kvotflyktingar.

Även ökande antal ärenden gällande våld i närrelationer har betydelse för antal hushåll inom ekonomiskt bistånd. Merpart av dem placerade på grund av våld i familjen har varit nyanlända och stått utan annan försörjning i samband med placeringen.

➤ **Varför hushåll kommer oftare, kan förklaras enligt följande:**

Många hushåll återkommer under månaden utifrån att en nödsituation uppkommer. Socialförvaltningen har då ansvar att göra en s.k. nödprövningar som oftast resulteras i att bistånd enligt matnorm beviljas för att undanröja den inkomna nöden.

En del sökande ansöker om bistånd och redan vid ett ansökningstillfälle bedöms det att en nödsituation föreligger och ett bistånd under utredningstid beviljas enligt matnorm i väntan på det slutgiltiga beslut som kan vara både ett bifall och ett avslag. Detta innebär fler beslut under olika tidpunkten under en och samma period.

Hushåll återkommer under en och samma period även på grund av att ytterligare kostnader uppstår och som inte tagit med i det tidigare beviljade biståndet. Detta kan innefatta t- ex. kostnader för arbetsresor eller hälsosjukvård inkl. medicin. I dem fall där kostnader ingår i perioder då hushåll är berättigat bistånd och kostnader bedöms vara skäliga, beviljas ett kompletterade bistånd.

➤ **Varför hushållen får högre ersättningar i Uppvidinge, kan förklaras enligt följande:**

Av alla hushåll som är aktuella inom ekonomiskt bistånd är 47 % barnfamiljer (57 hushåll av 134). Av barnfamiljer har 21 % fler än två barn (28/134 hushåll) och 11 % har fler än tre barn (15/134 hushåll). Detta resulterar i att biståndet är generellt högre ju större hushållet är då själva riksnormen blir sammanlagt större. För övrigt stora hushåll har oftast förhöjda boendekostnader då de behöver en större bostad. För övrigt barnperspektivet behöver beaktas i samband med bedömningar kring nödprövningar vid avslag och gällande bistånd under utredningstid eller hyres- och elskulder. Vilket oftast innebär bifall gällande en del av ansökan.

En annan orsak är bistånd utöver försörjningsstöd som bl. a. tandvård, sjukvård inkl. medicin och hemutrustning. Det har dock varit svårt att få fram statistiken kring dessa då konteringar av utbetalningar inte har



**Socialnämnden**

preciserats vilket innebär att allt bistånd har konterats som försörjningsstöd istället för dem olika behov inom livsföring för övrigt. Detta kommer att förändras från april utbetalningar och kommer följas upp löpande för att bringa sig uppfattning om omfattning av försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd som stort.

Höga boendekostnader är en ytterligare orsak till att hushåll får högre ersättningar. Bostadsmarknaden i kommunen gör att många familjer, framför allt stora barnfamiljer och nyanlända som inte har hunnit stå i den kommunala bostadskön tillräckligt länge, hittar ett boende via privata hyresvärdar. Privata hyreskontrakten innebär oftast endast kallhyra, som redan är jämförelse högre än via Uppvidingehus samt att utgifter gällande vatten, värme och sophämtning tillkommer. För övrigt behöver de allra största familjer välja ett hus istället för en lägenhet då det inte finns tillräckligt stora lägenheter.

***Antal hushåll aktuella för ekonomiskt bistånd under perioden oktober 2018 och mars 2019***

	2018-10	2018-11	2018-12	2019-01	2019-02	2019-03
Ensamstående utan barn	38	42	43	51	61	72
Ensamstående med ett barn	4	4	4	6	6	7
Ensamstående med fler barn	7	7	7	7	10	11
Två vuxna utan barn	2	3	3	4	4	5
Två vuxna med ett barn	4	6	6	7	8	10
Två vuxna med fler barn	20	21	21	23	24	29
Sammanlagt antal hushåll	75	83	84	98	113	134

**Socialnämnden**

Hushåll:

54% av alla hushåll består av ensamstående utan barn

4% av alla hushåll består av två vuxna utan barn

42% av alla hushåll består av barnfamiljer (57 hushåll)

Nästan 21 % av alla aktuella hushåll har fler än två barn (28 hushåll)

1 barn – 19 hushåll

2 barn – 10 hushåll

3 barn – 13 hushåll

4 barn – 6 hushåll

5 barn – 6 hushåll

7 barn – 1 hushåll

8 barn – 1 hushåll

10 barn – 1 hushåll

*Antal aktualiseringar för nybesök resp. för återansökan under perioden oktober 2018 och mars 2019*

	2018-10	2018-11	2018-12	2019-01	2019-02	2019-03
Nybesök	14	15	8	29	24	16
Återansökan	81	79	56	104	80	95
Sammanlagt	95	94	64	133	104	111

Socialförvaltningens översyn kring ekonomiskt bistånd är inte klar. Detta beror på svårigheter i att inhämta behövligt data på grund av olika registreringar i verksamhetssystem. Arbetet innebär istället att analysera varje enskild ärende utifrån de viktiga frågeställningarna.

Socialförvaltningen kommer löpande att följa upp alla de ovannämnda aspekterna för att bringa sig uppfattning kring:

- Vilka är de mest förekommande orsakerna till ansökan om ekonomiskt bistånd.

- Vilken del av ekonomiskt bistånd ökar mest: försörjningsstöd (uppehälle enligt riksnormen och skälliga kostnader så som hyra, hushållsel, arbetsresor, hemförsäkring och fackförening) eller bistånd gällande livsföring för övrigt (hälso- och sjukvården inkl. medicin, tandvård, hemutrustning och dylik).
- Hur ser hushållen ut utifrån storleken och sammansättningen (ensamstående eller sambo/gifta).

För övrigt behöver skäligena kostnader för boende och tillkommande kostnader att ses över och revideras utifrån rådande förhållandena i kommunen.

### Beslutsgång

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med socialförvaltningens förslag till beslut och finner att socialnämnden beslutat så.

### Beslutsunderlag

Analys av ökat utbetalat av ekonomiskt bistånd, 2019-04-29

Tjänsteskrivelse av tillförordnad enhetschef inom IFO och Individ- och familjeomsorgschef, 2019-04-29

### Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Individ- och familjeomsorgschef

---

§ 81

Dnr 2018-000326

## Boendegaranti för personer i åldern 80-85 år

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner informationen och överlämnar densamma till kommunala pensionärsrådet.

### Sammanfattning av ärendet

Det kommunala pensionärsrådet lyfte frågan om boendegaranti för personer i ålder 80-85 år på socialnämndens sammanträde den 25 september 2018. Pensionärsrådet ansåg att det bör göras en utredning i denna fråga i syfte att klarlägga om boendegaranti är möjlig. Vid socialnämndens sammanträde den 8 november 2018 gav socialnämnden socialförvaltningen i uppdrag att utreda frågan om boendegaranti till socialnämndens sammanträde i maj 2019.

Socialförvaltningens bedömning i frågan om en eventuell boendegaranti är att det utifrån nuvarande lagstiftning inte finns någon möjlighet att erbjuda särskilt boende utan biståndsbeslut. För att undvika risk för att hamna i juridiska tveksamheter och eventuella viten är det korrekta förfaringsättet att fortsätta fatta biståndsbeslut för alla som söker särskilt boende, oavsett ålder.

### Bakgrund

Boendegaranti ger den äldre över en viss ålder rätt att få flytta in till ett särskilt boende utan särskild behovsprövning. Med särskilt boende menas en särskild boendeform för service och omvårdnad för äldre enligt 5 kap. 5§ Socialtjänstlagen. Bestämmelserna i socialtjänstlagen utgår från att en äldre person har rätt till särskilt boende om behov föreligger och det är med nuvarande lagstiftning inte tillåtet att tillhandahålla särskilt boende med ålder som enda grund (SOU 2017:21 Nationell kvalitetsplan för vård och omsorg om äldre personer).

Att ha en boendegaranti kan ge äldre personer en större trygghet då de kan få en plats på särskilt boende den dag de själva önskar- givet att de uppnått rätt ålder. Det som dock talar mot förslaget om boendegaranti är att vilka behov åldrandet för med sig är högst individuellt, behov av särskilt boende kan inträffa likaväl när en person är 65 år som 95 år. Att fastställa en åldersgräns är problematiskt på så sätt att det kan ge negativa effekter för de som inte har uppnått "rätt ålder" (SOU 2017:21 Nationell kvalitetsplan



## Socialnämnden

för vård och omsorg om äldre personer). Det mest jämlika för invånarna i kommunen är att alla personer som ansöker om särskilt boende får sitt behov prövat utifrån gällande lagstiftning oavsett ålder.

I Socialtjänstlagen 4 kap. 2 a§ finns sedan 2018-07-01 en skrivning som möjliggör förenklad handläggning för omvårdnadsinsatser inom hemtjänsten, "socialnämnden får utan föregående behovsprövning erbjuda hemtjänst till äldre personer". I socialstyrelsens meddelandeblad (Nr 3/2018) framgår att lagändringen endast gäller för hemtjänstinsatser. Detta innebär att förenklad handläggning med ålder som enda kriterier för särskilt boende inte är tillämpningsbar.

Mot bakgrund av detta finns det utifrån nuvarande lagstiftning inte någon möjlighet att erbjuda särskilt boende utan biståndsbeslut. Det råder också en juridisk tveksamhet kring att ålders begränsa rättigheten till särskilt boende. Den möjlighet som socialförvaltningen ser i förhållande till förslaget om boendegaranti i ålder 80-85 år är att fortsätta fatta biståndsbeslut för samtliga som ansöker om särskilt boende, oavsett ålder.

### Beslutsgång

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med socialförvaltningens förslag till beslut och finner att socialnämnden beslutat så.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av biståndshandläggare och vård- omsorgschef, 2019-04-29  
Kommunala pensionärsrådets protokollsutdrag 2018-09-25, § 36

### Beslutet skickas till

Socialförvaltningens ledningsgrupp

Kommunala pensionärsrådet

---

§ 82

Dnr 2019-000050

## Riktlinje för fördelning av platser på särskilt boende inom äldreomsorgen

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden antar riktlinjen för fördelning av platser på särskilt boende inom äldreomsorgen med ändring av meningen på sida 1 från *"Om den enskilde tackar nej till sitt förstahandsval, vilket avser valet mellan kommunal regi eller utförare enligt LOV, kan beslutet följas upp och kan eventuellt avslutas"* till *"Om den enskilde tackar nej till sitt förstahandsval, vilket avser valet mellan kommunal regi eller utförare enligt LOV, avslutas ärendet."*

### Sammanfattning av ärendet

Beslut om boende enligt Socialtjänstlagen 4 kapitlet 1§ fattas enligt delegationsordningen av biståndshandläggare.

Enskild har möjlighet att välja mellan kommunal utförare eller utförare enligt Lagen om valfrihet (LOV). Boenderådet fördelar lediga lägenheter och berörd enhetschef erbjuder lägenhet på särskilt boende.

Efter inflyttning på särskilt boende finns möjlighet att fylla i blankett för byte av utförare eller av boende.

### Ekonomiska konsekvenser

Ett inte fungerande flöde i hanteringen av lediga lägenheter kan ge ökade kostnader, hyresbortfall.

### Förslag till beslut på sammanträdet

Carl Krekola (M) yrkar att socialnämnden antar riktlinjen för fördelning av platser på särskilt boende inom äldreomsorgen med ändring av meningen på sida 1 från *"Om den enskilde tackar nej till sitt förstahandsval, vilket avser valet mellan kommunal regi eller utförare enligt LOV, kan beslutet följas upp och kan eventuellt avslutas"* till *"Om den enskilde tackar nej till sitt förstahandsval, vilket avser valet mellan kommunal regi eller utförare enligt LOV, avslutas ärendet."*

### Beslutsgång

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med Carl Krekolas (M) yrkande och finner att socialnämnden beslutar så.



**Socialnämnden**

**Beslutsunderlag**

Riktlinje för fördelning av lägenhet på särskilt boende inom socialförvaltningen

Tjänsteskrivelse av vård- och omsorgschef, 2019-04-29

**Beslutet skickas till**

Socialförvaltningens ledningsgrupp

---

§ 83

Dnr 2019-000129

## Nyttjande av lägenheter i särskilt boende

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att införa intagningsstopp på särskilt boende Solgården från och med 2019-05-10.

### Reservation

Bo Ingvarsson (SD) reserverar sig mot beslutet.

### Sammanfattning av ärendet

Särskilt boende i kommunens regi har idag 6 tomma platser. Varje tom plats innebär en kostnad för kommunen.

När de tomma platserna finns utspridda på olika särskilda boende är det svårt att göra de justeringar i bemanningen som skulle behövas för att undvika att ekonomin blir negativt belastad.

Vård- och omsorgschef förtydligar på sammanträdet att detta avser ett temporärt intagningsstopp.

### Förslag till beslut på sammanträdet

Carl Krekola (M) yrkar bifall till vård- och omsorgsavdelningens förslag till beslut.

### Beslutsgång

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med Carl Krekolas (M) yrkande och finner att socialnämnden beslutat så.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av vård- och omsorgschef, 2019-04-26

### Beslutet skickas till

Vård- och omsorgschef

\_\_\_\_\_

§ 84

Dnr 2019-000132

## Nivå för beslut om hemtjänstinsatser i ordinärt boende

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att återremittera ärendet med motivering att det tydligt ska framgå att det handlar om frivillighet och ett förtydligande om att detta avser insatser enligt socialtjänstlagen. Ärendet ska återrapporteras på socialnämndens sammanträde i juni 2019

### Sammanfattning av ärendet

För de enskilda med stora omvårdnadsbehov är det en fördel att ha personal omkring sig hela tiden som snabbt kan uppfatta behov som kan uppstå och ge hjälp omgående. De personer med beslut om insatser som överstiger 120 timmar per månad hänvisas till särskilt boende med anledning av att behovet bäst tillgodoses där.

Idag finns fyra personer som har beslut på mer än 120 timmar per månad. 143 timmar per månad har den person med högst antal beslutade timmar. När behovet är i denna omfattning krävs i regel dubbelbemanning vi i stort sett alla insatser, vilka inte är med i de beslutade timmarna. Ärenden med mer än 120 timmars hjälpbehov är ofta svåra ur arbetsmiljösynpunkt på grund av att bostäder sällan är anpassade i tillräckligt hög omfattning för att utföra vårdkrävande insatser.

Om den enskilde inte accepterar att flytta in på särskilt boende utför kommunen endast 120 timmar per månad i hemtjänstinsatser, i första hand prioriteras omvårdnadsinsatser.

Brytpunkt för kostnaden mellan hemtjänst i ordinärt boende och särskilt boende är uppskattningsvis idag 89 timmar per månad.

Hantering av detta kommer att implementeras i dokumentet "Riktlinje för insatser inom äldreomsorgen enligt socialtjänstlagen".

Det är viktigt att förbereda införandet med informationsinsatser. Det innebär att det är mest lämpligt att införa att beslut om hemtjänstinsatser i ordinärt boende som överstiger 120 timmar/månad utförs genom placering på särskilt boende from 190801. Detta gäller för nya beslut, det vill säga beslut i nytillkomna samt omprövade ärenden.

**Socialnämnden**

## Konsekvenser

Den enskildes behov tillgodoses bäst och effektivast på särskilt boende när personen har ett väldigt omfattande hjälpbehov.

Våra resurser används effektivast om de med störst behov bor på särskilt boende då kringtiden minskas avsevärt för hemtjänstpersonalen.

## Förslag till beslut på sammanträdet

Carl Krekola (M) yrkar på återremiss med motivering att det tydligt ska framgå att det handlar om frivillighet och ett förtydligande om att detta avser insatser enligt socialtjänstlagen. Ärendet ska återrapporteras på socialnämndens sammanträde i juni 2019.

Centerpartiet yrkar bifall till Carl Krekolas (M) yrkande.

Socialdemokraterna yrkar bifall till Carl Krekolas (M) yrkande.

## Beslutsgång

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med Carl Krekolas (M) yrkande och finner att socialnämnden beslutat så.

## Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av vård- och omsorgschef, 2019-04-24

## Beslutet skickas till

Socialförvaltningens ledningsgrupp

---

§ 85

Dnr 2019-000128

## Budget för år 2020

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner förslag från budgetgruppen gällande budget 2020-2021. Beslut gäller följande åtgärder för att uppnå en budget inom ram:

1. Uppdra åt individ- och familjeomsorgen att starta upp ett förbättringsarbete avseende förflyttning av de samlade resurserna från myndighet till öppenvård genom ökning av tidiga insatser. Därutöver ska individ- och familjeomsorgen fokusera mot en förflyttning av insatser från anmälan till ansökan samt ta fram mätbara mål utifrån förbättringsarbetet. I uppdraget ingår även att se över ledningsstrukturen för individ- och familjeomsorgen. Förbättringsarbetet startar 15 maj 2019 och ska redovisas i sin helhet till socialnämnd senast den 31/3-2020.
2. Uppdra till socialförvaltningen att reducera hemgångsstödjande teamets uppdrag, funktion och storlek. Därutöver ska hemgångsstödjande teamets budget reduceras till max 4 miljoner kronor. Risk och konsekvensanalys ska tas fram till socialnämnden i juni 2019.
3. Uppdra åt socialförvaltningen att ta fram risk och konsekvensanalys samt underlag för beslut gällande särskilda boenden. Omstrukturering av Solgården från särskilt boende till trygghetsboende samt omstrukturering av Storgården till demensboende.
4. Uppdra åt socialförvaltningen att ta fram risk och konsekvensanalys samt underlag för beslut gällande antalet gruppboendestäder.
5. Godkänna föreslagna mål utifrån budget, enligt bilaga 1
6. Godkänna 1 procentsförslagen, enligt bilaga 2
7. Godkänna föreslagna investeringsbehov 2019-2021, enligt bilaga 3

### Sammanfattning av ärendet

2019-04-16 kom direktiv inför budgetberedningens ställningstagande om budgetramar för perioden 2020 – 2022 för nämnder och kommunstyrelsen

Kommunens budgetberedning, bestående av kommunstyrelsens arbetsutskott, påbörjar sitt arbete med att ta fram förslag på budgetramar

för nämnder och kommunstyrelsen den 30:e april. Budgetberedningen har bokat in ett antal datum i maj för att arbeta fram förslaget. Budgetramarna kommer att beslutas av kommunstyrelsen den 11:e juni och kommunfullmäktige den 25:e juni. Därefter kan nämnderna/förvaltningarna på allvar påbörja arbetet med budget 2020 och verksamhetsplan 2021 – 2022.

Socialnämnden har utifrån direktivet tillsatt en budgetgrupp för att påbörja arbetet kring budgetprocessen. Budgetgruppen består av socialnämndens presidium, Sverigedemokraterna, Västerpartiet och Centerpartiet samt förvaltningschef, avdelningschefer och ekonom.

### **Förslag till beslut på sammanträdet**

Lars-Erik Hammarström (S) yrkar bifall till budgetgruppens förslag till beslut med ändring att risk- och konsekvensanalysen avseende reducering av hemgångsstödjande teamets uppdrag, funktion och storlek, ska tas fram till socialnämndens sammanträde i juni 2019.

### **Beslutsgång**

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med Lars-Erik Hammarströms (S) yrkande och finner att socialnämnden beslutat så.

### **Beslutsunderlag**

Redovisning av förslag från budgetgruppen gällande budget 2020-2021, 2019-05-02

Målstyrning - socialnämndens prioriteringar, bilaga 1

Budgetunderlag gällande 1 procentsreduceringen för socialförvaltning utifrån 20 miljoner projektet, bilaga 2

Investeringsbehov från socialnämnden inför budgetarbetet 2019-2021, bilaga 3

### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

Socialförvaltningens ledningsgrupp

\_\_\_\_\_



§ 86

Dnr 2019-000090

## Åtgärdsplan för budget i balans 2019

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner redovisad åtgärdsplan för att uppnå ett resultat inom nämndens budgetram för året.

### Sammanfattning av ärendet

Den 13 mars 2019, § 35, uppdrog kommunstyrelsen till socialnämnden att redovisa åtgärdsplan för att uppnå ett resultat inom nämnden budgetram för året.

Prognosen för årets resultat är negativt med 6,2 miljoner kronor sämre än budgeterat. Inom socialnämnden är det fortsatt höga kostnader inom äldreomsorgen, förväntat underskott 3,8 miljoner kronor. Kostnader för försörjningsstöd har ökat och genererar ett underskott på 2 miljoner kronor. Inom hälso- och sjukvård är det högre personalkostnader än budgeterat, ett underskott på 500 tusen kronor.

Följande förslag gällande åtgärdsplan budget 2019 innebär:

- Genomlysning av korttidsboendet för barn och unga (Videbo) är under arbete
- Individ- och familjeomsorgen har ett uppdrag kring försörjningsstöd men också att se över hela avdelningen och där förflytta de samlade resurserna från myndighet till tidiga insatser
- Besparing fredagsfika och frukt inom förvaltningens verksamheter, kostnadseffekt ej genomgången
- Försäljning Ängsgatan besparing 130 tkr (1 augusti 2019)
- Därutöver reduceras hemgångsstödjande teamets budget och uppdrag med start under 2019, kostnadseffekt kan redovisas först under hösten 2019.
- Reducering av dagverksamheten sker under 2019
- Förändring gällande omsorgsresor är genomförd inför 2019.



**Socialnämnden**

**Beslutsgång**

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med socialförvaltningens förslag till beslut och finner att socialnämnden beslutat så.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse av förvaltningschef, 2019-04-24

**Beslutet skickas till**

Socialförvaltningens ledningsgrupp

Kommunstyresen

---

§ 87

Dnr 2018-000268

## Återrapportering av åtgärdsplanens kostnadseffekter

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner redovisningen

### Sammanfattning av ärendet

Den 13 mars 2018, § 28, uppdrog kommunstyrelsen till socialnämnden att redovisa de åtgärder som vidtagits för att uppnå ett nollresultat i förhållande till budget 2018. Uppdraget var att återkomma till kommunstyrelsen sista april 2018. Den 10 april 2018, § 47 upphävde kommunstyrelsen uppdraget, § 28/2018, och uppdrog socialnämnden att till kommunstyrelsens sammanträde den 12 juni 2018 inkomma med en redogörelse för vilka åtgärder som nämnden har vidtagit för att uppnå ett nollresultat i förhållande till budget 2018.

I och med beslutet från kommunstyrelsen § 47/2018 gav socialnämnden socialförvaltningen i uppdrag att återkomma med en åtgärdsplan med förslag på förvaltningsövergripande kostnadseffektiviseringar till socialnämndens sammanträde i juni 2018.

På socialnämndens sammanträde den 7 juni 2018, presenterade socialförvaltningen en åtgärdsplan som antogs av socialnämnden, § 84/2018. I beslutet gav socialnämnden socialförvaltningen i uppdrag återrapportera åtgärdsplanens kostnadseffekter månatligen.

I åtgärdsplanen återges status på varje åtgärdsområdes. De åtgärdsområden som har påbörjats/redovisas i april är:

- Statistik gällande individ- och familjeomsorgon, gällande placeringar.
- Redovisning av frånvaro

### Beslutsgång

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med socialförvaltningens förslag till beslut och finner att socialnämnden beslutat så.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse av förvaltningschef, 2019-04-24

Återrapportering av åtgärdsplanens kostnadseffekter, 2019-04-24



**Socialnämnden**

**Beslutet skickas till**

Socialförvaltningens ledningsgrupp

Kommunstyrelsen

\_\_\_\_\_

§ 88

Dnr 2019-000070

## Granskning av intern kontroll

### Socialnämndens beslut

För att uppnå en högre grad av styrning och kontroll gällande intern kontroll beslutar socialnämnden om följande åtgärder utifrån revisionens påpekanden:

1. För att uppnå högre delaktighet och för att bredda förslag på interna kontrollmål tillsätts att en arbetsgrupp med förtroendevalda och tjänstemän från respektive avdelning.
2. Arbetsgruppen får i uppdrag att arbeta fram förslag till interna kontrollmål som sedan redovisas i socialnämnden oktober 2019.
3. Ansvarig för arbetsgruppen är presidiet tillsammans med förvaltningschef.
4. De förtroendevaldas representanter i arbetsgruppen ska vara densamma som representanterna i budgetgruppen.

### Sammanfattning av ärendet

PwC har granskat kommunstyrelsen och nämndernas arbete med den interna kontrollen på uppdrag av revisorerna. Revisionsrapporten

Granskning av intern kontroll, februari 2019, redovisar gjorda iakttagelser och en revisionell bedömning. Revisorerna beslutade vid sammanträde den 18 februari att överlämna rapporten till kommunstyrelsen och nämnderna samt för kännedom till kommunfullmäktiges presidium.

Revisionen önskar svar från kommunstyrelsen, barn- och utbildningsnämnden, socialnämnden och miljö- och byggnadsnämnden senast den 20 maj 2019 där styrelsen och nämnderna redovisar vad de avser att göra för att åtgärda de påpekanden som görs i den revisionella bedömningen.

### Förslag till beslut på sammanträdet

Lars-Erik Hammarström (S) yrkar bifall till socialförvaltningens förslag till beslut med tillägg att de förtroendevaldas representanter i arbetsgruppen ska vara densamma som representanterna i budgetgruppen.

**Socialnämnden**

**Beslutsgång**

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med Lars-Erik Hammarströms (S) yrkande och finner att socialnämnden beslutat så.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse av förvaltningschef, 2019-04-24

Revisionsrapport granskning av intern kontroll, februari 2019

**Beslutet skickas till**

Socialförvaltningens ledningsgrupp

Revisorerna

---

§ 89

Dnr [REDACTED]

## Rapportering av ej verkställda gynnade beslut enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade kvartal ett, år 2019

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner informationen.

### Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden har skyldighet att till Inspektion för vård och omsorg (IVO), inrapportera gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum. Detta innefattar också en skyldighet att rapportera avbrott i verkställigheten som inte verkställs på nytt inom tre månader. Rapporteringsskyldigheten gäller SoL-beslut 16 kap§ 6 f samt LSS-beslut § 9 och§ 28 f-g.

Kvartal ett år 2019 finns det tre ej verkställda gynnande beslut.

### Beslutsgång

Ordförande frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med socialförvaltningens förslag till beslut och finner att socialnämnden beslutat så.

### Beslutsunderlag

Individrappport, 2019-04-05

Individrappport 2019-04-05

Individrappport, 2019-04-26

Tjänsteskrivelse av förvaltningschef och administratör, 2019-04-29

### Beslutet skickas till

Revisorerna

Kommunfullmäktige

\_\_\_\_\_

**Socialnämnden**

§ 90

Dnr 2019-000018

## Information från förvaltningschef

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden noterar informationen.

### Sammanfattning av ärendet

Förteckning över information till socialnämndens sammanträde 2019-05-09:

1. Socialnämnden juni
2. Blenda

### Beslutsunderlag

Förteckning över information, 2019-05-02

---



§ 91

Dnr 2019-000019

## Meddelanden till socialnämnden

### Sammanfattning av ärendet

Förteckning över meddelanden till socialnämndens sammanträde:

Verksamhetsuppföljning för alkoholhandläggningen år 2018, SN 2019-116

Dom förvaltningsrätten, mål nr [REDACTED]

### Beslutsunderlag

Förteckning över meddelanden, 2019-05-02

---

§ 92

Dnr [REDACTED]

## Redovisning av delegationsbeslut år 2019

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner redovisningen

### Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden (hädanefter nämnden) har delegerat rätten att fatta beslut i vissa frågor till tjänstemän på socialförvaltningen. Nämnden ska av den anledningen få en rapport varje månad över vilka beslut som är fattade i nämndens ställe.

### Beslutsgång

Ordförande frågar om socialnämnden kan godkänna redovisningen och finner att socialnämnden beslutat så.

### Beslutsunderlag

Förteckning av delegationsbeslut, 2019-05-09

### Beslutet skickas till

Förvaltningssekreterare

\_\_\_\_\_